



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
6-го созыва

34-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 30 марта 2022 г.

№ 34/735

Отчет Главы муниципального образования город Тула о работе за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, заслушав отчет Главы муниципального образования город Тула Слюсаревой О.А. о работе за 2021 год, Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет Главы муниципального образования город Тула о работе за 2021 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» по адресу: <http://www.npratula-city.ru>, на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телескоммункационной сети «Интернет».
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



О.А. Слюсарева

Отчет
Главы муниципального образования город Тула о работе за 2021 год

Исполняю полномочия Главы муниципального образования город Тула – председателя Тульской городской Думы 6-го созыва с 27 сентября 2019 года. Глава муниципального образования город Тула является высшим должностным лицом муниципального образования город Тула и наделяется Уставом муниципального образования город Тула собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Уставом муниципального образования город Тула представляю вашему вниманию отчет о деятельности в должности Главы муниципального образования город Тула за период с 1 января по 31 декабря 2021 года. В условиях продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 заседания постоянных комиссий, Тульской городской Думы, публичные слушания, городские мероприятия проходили со строгим соблюдением всех санитарных требований и рекомендаций Управления Роспотребнадзора по Тульской области.

1. Нормотворческая деятельность Тульской городской Думы

Тульская городская Дума как представительный орган муниципального образования город Тула при осуществлении своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, нормами федерального законодательства, законами Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула.

Одним из основных направлений моей деятельности как Главы муниципального образования город Тула является организация работы Тульской городской Думы, работа с постоянными комиссиями Тульской городской Думы.

Тульская городская Дума – коллегиальный орган, и первой ступенью принятия решений являются постоянные комиссии, образованные по решению Думы.

За отчетный период проведено по 22 заседания каждой из постоянных комиссий Тульской городской Думы, из них 11 совместных. Рассмотрено более 300 вопросов по направлениям экономического, социального, финансового, градостроительного, транспортно, культурного развития муниципального образования город Тула, вопросам бюджетной политики и распоряжения муниципальным имуществом, городского хозяйства и жизнеобеспечения.

Перед заседаниями постоянных комиссий проводился Совет Тульской городской Думы с приглашением главы администрации муниципального образования город Тула и представителей администрации. В состав Совета входят Глава муниципального образования город Тула, заместители председателя Тульской городской Думы, председатели постоянных комиссий. Систематически проходили консультации с депутатами, депутатскими группами и фракциями, со специалистами, надзорными органами по всем вопросам деятельности Думы с целью выработки консолидированной позиции. Вся предварительная работа по изучению вопросов с привлечением опыта других муниципальных образований, обсуждение подходов к решению поставленных задач, создание механизмов реализации планов и программ рассматривались на заседаниях постоянных комиссий Тульской городской Думы.

Отмечу роль депутатского корпуса, принимавшего активное участие в заседаниях постоянных комиссий, дискуссиях по проектам решений. Некоторые нормативные документы претерпели изменения после корректировок и предложений, поступивших от депутатов.

За отчетный период под моим руководством проведено 12 заседаний Тульской городской Думы, принято 304 решения.

В 2021 году Тульская городская Дума совместно с администрацией города Тулы последовательно решала задачи развития муниципального образования, контролировала исполнение бюджетного процесса, своевременное финансирование и исполнение приоритетных программ.

В 2021 году в составе депутатов Тульской городской Думы 6-го созыва произошли изменения. 19 сентября 2021 года в Тульской области состоялись выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации и Губернатора Тульской области.

На основании постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № 61/467-8 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва» депутат Тульской городской Думы 6-го созыва Исаков Владимир Павлович был избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 8-го созыва по федеральному избирательному округу от политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», и его полномочия были прекращены 24 сентября 2021 года.

Постановлением территориальной избирательной комиссии Центрального района города г. Тулы от 15 октября 2021 года № 25-1 Косарева Татьяна Геннадьевна была зарегистрирована депутатом Тульской городской Думы 6-го созыва из зарегистрированного списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением «Тульское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по единому избирательному округу. Косарева Татьяна Геннадьевна вошла в состав постоянной комиссии Тульской городской Думы по социальной политике.

2. Устав муниципального образования город Тула

Устав муниципального образования – основополагающий документ, регулирующий сферу правовых отношений по осуществлению местного самоуправления. Он определяет компетенцию местного самоуправления, устанавливает систему его органов и разграничивает их полномочия.

Одним из приоритетных направлений деятельности Тульской городской Думы было приведение норм Устава муниципального образования город Тула в соответствие с действующим законодательством.

Так, в апреле 2021 года, в связи с изменениями федерального законодательства и с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний депутаты рассмотрели проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула». В частности, согласно принятым поправкам органам местного самоуправления было предоставлено право на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения. Кроме того, к вопросам местного значения городского округа отнесены принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление полученных сведений для внесения в Единый государственный реестр недвижимости. Также в целях реализации приоритетных мероприятий по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, предусмотрено внесение в местную администрацию инициативных проектов.

Так, с инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее 10 граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта. Приведен также перечень сведений, которые должен содержать инициативный проект, установлен источник финансового обеспечения. Уточнено, что реализация инициативных проектов может обеспечиваться, в том числе, в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц. На основании вышеизложенного указанные изменения нашли отражение в Уставе муниципального образования город Тула, которые были зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области 29 апреля 2021 года.

В сентябре 2021 года депутаты рассмотрели вопрос об изменениях Устава муниципального образования город Тула. Рядом федеральных законов были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подлежащие отражению в Уставе муниципального образования город Тула. В частности, к вопросам местного значения были отнесены такие полномочия, как:

осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

В связи с указанными изменениями корректировке подлежала статья 53 Устава муниципального образования город Тула, закрепляющая полномочия администрации города Тулы.

Кроме того, в Устав муниципального образования город Тула было необходимо внести уточнения, касающиеся ограничений для замещения муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Данные изменения предварительно прошли обсуждение на публичных слушаниях 21 июня и 21 июля 2021 года. Проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» прошел проверку в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области, прокуратуре города, был размещен на официальном сайте муниципального образования город Тула в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в представленном проекте решения противоречий действующему законодательству и положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлено не было. Проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» был единогласно поддержан депутатами на 27-м очередном заседании Тульской городской Думы. Данные изменения зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области 30 октября 2021 года.

3. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам работы органов местного самоуправления

В отчетный период депутаты рассмотрели и поддержали проекты решений Тульской городской Думы, касающиеся ряда государственных полномочий, возложенных на органы местного самоуправления.

В апреле 2021 года в связи с принятием Закона Тульской области от 26 марта 2021 г. № 26-ЗТО «О прекращении осуществления органами местного самоуправления в Тульской области государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и передачей с 1 июля 2021 года осуществления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в орган исполнительной власти Тульской области, уполномоченный по делам записи актов гражданского состояния, депутаты одобрили изменения в структуру администрации муниципального образования город Тула, утвержденную решением Тульской городской Думы от 3 сентября 2020 г. № 13/264, а также внесли ряд изменений и признали утратившими силу отдельные решения Тульской городской Думы.

В мае депутаты рассмотрели и поддержали проект решения «О принятии государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года».

Необходимость принятия данного решения обусловлена Законом Тульской области от 25 февраля 2021 г. № 10-ЗТО, согласно которому органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по подготовке и проведению переписи. Принятым нормативным актом Тульской городской Думы уполномоченным органом по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в муниципальном образовании город Тула определена администрация города Тулы.

Всероссийская перепись населения в нашей стране прошла в период с 15 октября по 14 ноября 2021 года. Депутаты не остались в стороне и проявили активную гражданскую позицию – приняли участие в переписи, провели огромную работу по привлечению к участию в ней своих избирателей.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам совершенствования особого статуса лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в целях защиты национальной безопасности и государственного суверенитета РФ, усиление антикоррупционной работы, рассмотрение вопросов внутренней организации и оптимизации структуры органов местного самоуправления муниципального образования город Тула также являются приоритетными направлениями деятельности Тульской городской Думы.

В июле отчетного периода был рассмотрен проект решения «О внесении изменений в отдельные решения Тульской городской Думы». Поправки коснулись Положений «О статусе депутата Тульской городской Думы», «Об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления и деятельности сельских старост в муниципальном образовании город Тула», «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Тула», Порядка проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы главы администрации муниципального образования город Тула. Необходимость внесения корректировок в данные нормативные акты возникла в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлен запрет замещать муниципальные должности, должности муниципальной службы в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий.

В сентябре 2021 года с целью построения эффективной модели правового регулирования муниципального контроля, реализуя нормы Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившие в силу с 1 июля 2021 года, депутаты рассмотрели ряд проектов решений, касающихся внесения изменений в положения о муниципальном контроле на территории муниципального образования город Тула, такие, как:

Положение «О муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

Положение «О муниципальном жилищном контроле»;

Положение «О муниципальном земельном контроле»;

Положение «О муниципальном лесном контроле»;

Положение «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»;

Положение «О муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения»;

Положение «О муниципальном контроле в области торговой деятельности»;

Положение «О муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Положениями о соответствующих видах контроля определены контрольные органы, уполномоченные на осуществление соответствующего вида контроля, в лице отраслевых (функциональных) органов администрации города за исключением муниципального земельного

контроля, который в соответствии с Законом Тульской области от 28 ноября 2019 г. № 118-ЗТО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Тула и органами государственной власти Тульской области» осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Тульской области, определены профилактические мероприятия и виды контрольных мероприятий, а также периодичность их проведения. Профилактические мероприятия, в том числе информирование, консультирование проводились и ранее, однако с принятием Положений о контроле они получили нормативное закрепление и обязательный статус. Это позволит перейти к системе муниципального контроля, основанного на профилактике, риск-ориентированном подходе, дистанционном мониторинге объектов контроля.

4. Бюджетная политика, отчет об исполнении бюджета, местные налоги

В исключительной компетенции Тульской городской Думы находится утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.

Бюджет – это главный финансовый документ и инструмент управления муниципальным образованием. Вопросы исполнения муниципального бюджета находились на моем постоянном контроле и контроле депутатского корпуса.

Так, в мае 2021 года состоялись публичные слушания по обсуждению проекта решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год».

Распространение коронавирусной инфекции повлияло практически на все сферы жизни и, безусловно, отразилось на объеме и структуре доходной и расходной частей бюджета города.

Подводя итоги исполнения бюджета муниципального образования за 2020 год, было отмечено что, бюджет по доходам исполнен в сумме 16970,9 млн руб., по расходам – 17255,0 млн руб. Дефицит бюджета составил 284,1 млн руб. или 3,2 % от общего объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений.

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования город Тула – 15626,3 млн руб., а это более 90 % общего объема расходов реализована программно-целевым методом.

По-прежнему в отчетном периоде приоритетным направлением было выполнение «майских» Указов Президента РФ, финансирование расходов социального характера, реализация национальных проектов.

В 2020 году проводилась большая работа по благоустройству и содержанию территории муниципального образования город Тула, значительные средства направлялись на ремонт дорожно-транспортной инфраструктуры.

В рамках реализации муниципальных программ осуществлялось строительство спортивных объектов, детских садов, школ, модернизация коммунальной инфраструктуры, выполнялись работы по газификации жилых домов, проводились мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и многое другое.

Проведенные мероприятия в целом способствовали созданию благоприятных условий для проживания и повышения качества жизни населения муниципального образования город Тула.

По проекту решения были получены положительные заключения прокуратуры города Тулы, Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, а также контрольной комиссии муниципального образования город Тула.

В результате обсуждения участники публичных слушаний предложили Тульской городской Думе утвердить проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год» в представленной редакции. На очередном заседании Тульской городской Думы решение «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год» было одобрено и принято большинством голосов.

Для проведения анализа показателей доходов, расходов и дефицита бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в течение 2021 года главой администрации города Тулы в Тульскую городскую Думу были представлены отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года.

На заседаниях постоянных комиссий с участием представителей отраслевых (функциональных) органов администрации города рассматривались параметры исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных программ и предоставлении, погашении бюджетных кредитов. Остановимся на них более подробно.

Как следует из анализа показателей за 9 месяцев 2021 года в бюджет муниципального образования город Тула поступило налоговых и неналоговых доходов 6670688116,77 руб. или 70,4 % к плану года, а также безвозмездных поступлений в сумме 5884182157,69 руб.

По итогам 9 месяцев 2021 года отмечается рост объема поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с объемом поступлений за 9 месяцев 2020 года на 15,0 %.

Увеличение объема поступлений в целом обусловлено поступлением отсроченных платежей по результатам принятия дополнительных мер, связанных с ослаблением порядка уплаты ряда налогов и сборов, принятых в 2020 году на федеральном, региональном и местном уровнях в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики и в наибольшей степени пострадавшим в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Около 60 % налоговых и неналоговых доходов бюджета в отчетном периоде обеспечено поступлениями налога на доходы физических лиц в размере 3994995087,02 руб. или 71,5 % к плану года. Темп роста поступлений налога за 9 месяцев 2021 года к объему поступлений за 9 месяцев 2020 года составил 112,8 % за счет увеличения фонда оплаты труда, что говорит о возврате экономики в допандемийный период и дает возможность оптимистического прогноза по исполнению доходной части бюджета за 2021 год.

Расходы бюджета муниципального образования город Тула за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 12739572653,78 руб. или 63,3 % к утвержденным годовым плановым назначениям и 61,8 % к плану года по сводной бюджетной росписи.

Бюджет муниципального образования город Тула за 9 месяцев 2021 года был исполнен с дефицитом в объеме 184702379,32 руб.

В отчетном периоде осуществлялась реализация 26 муниципальных программ. За 9 месяцев 2021 года сумма софинансирования составила 11544831,7 тыс. руб. или 61,60 % от объема, утвержденного Сводной бюджетной росписью.

Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 3 квартала 2021 года депутатами были приняты к сведению.

С целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тулы на 2021 год за отчетный период депутатами было рассмотрено и утверждено четыре проекта решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 21 декабря 2020 г. № 18/373 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В ходе заседаний постоянных комиссий и Тульской городской Думы были подробно обсуждены обосновывающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, контрольной комиссии муниципального образования город Тула и прокуратуры города Тулы.

В связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение 2021 года возникла необходимость корректировки Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г. № 47/1095 (далее – Положение).

Внесенные в марте 2021 года в Положение поправки были рассмотрены и приняты на заседании Тульской городской Думы. Они повлекли за собой ряд важных изменений:

– наделение бюджетными полномочиями финансового органа и администрации города Тулы, которые теперь являются органами внутреннего муниципального финансового контроля муниципального образования город Тула;

– утверждение Тульской городской Думой объемов доходов бюджета муниципального образования город Тула по группам, подгруппам и статьям, подстатьям и элементам классификации доходов бюджетов Российской Федерации в рамках принятия бюджета на очередной и плановые года;

– изменение порядка рассмотрения проекта решения Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и на плановый период, который теперь предусматривает рассмотрение проекта в двух чтениях;

– в случае, если при принятии проекта закона Тульской области о бюджете Тульской области на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении изменяется объем межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области, предоставляемых бюджету муниципального образования город Тула, предметом рассмотрения проекта решения Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении, кроме того, являются основные характеристики бюджета муниципального образования город Тула. Поправки, изменяющие основные характеристики бюджета муниципального образования город Тула, представляются главой администрации города Тулы в Тульскую городскую Думу по форме согласно новому приложению к Положению «Поправки к проекту решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период».

В Тульскую городскую Думу в ноябре 2021 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был внесен проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В соответствии с действующим законодательством для информирования населения и выявления общественного мнения были проведены публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта решения. На публичных слушаниях были заслушаны представители администрации по следующим вопросам:

о прогнозе социально-экономического развития города Тулы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

о проекте решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

о расходах бюджета муниципального образования город Тула на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности на 2022-2024 годы;

о расходах бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство, реализацию проектов «Народный бюджет», «Формирование современной городской среды на 2022-2024 годы»;

о расходах бюджета муниципального образования город Тула на повышение качества жилищного фонда, создание комфортных условий для проживания населения на 2022-2024 годы;

о расходах бюджета муниципального образования город Тула на социальную сферу на 2022-2024 годы;

о расходах бюджета муниципального образования город Тула на развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2022-2024 годы.

По представленному проекту решения Тульской городской Думы положительные заключения представили председатель Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов МО город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, председатель контрольной комиссии муниципального образования город Тула.

В ходе обсуждения проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний поступили предложения участников публичных слушаний, которые учтены и отражены

в протоколе публичных слушаний, а также направлены в администрацию города Тулы для дальнейшей работы.

На заседании Тульской городской Думы 15 декабря 2021 года главный финансовый документ муниципального образования город Тула был утвержден со следующими основными характеристиками:

на 2022 год: общий объем доходов в сумме 20528158892,67 руб., общий объем расходов в сумме 21354895028,46 руб., дефицит бюджета в сумме 826736135,79 руб.

на 2023 год: общий объем доходов в сумме 19505148472,25 руб., общий объем расходов в сумме 20161675262,75 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 290006007,00 руб., дефицит бюджета в сумме 656526790,50 руб.

на 2024 год: общий объем доходов в сумме 20067382981,13 руб., общий объем расходов в сумме 20650658153,09 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 612632381,80 руб., дефицит бюджета в сумме 583275171,96 руб.

Из-за ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции, изменился порядок уплаты ряда налогов и сборов субъектами малого и среднего предпринимательства, ведущими деятельность в отраслях российской экономики и в наибольшей степени пострадавших в связи с распространением COVID-19, на федеральном, региональном и местном уровнях.

В связи с чем в целях обеспечения экономической устойчивости и социальной стабильности был создан резерв финансовых ресурсов для финансирования в приоритетном порядке социально значимых направлений и мероприятий.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, нам удалось обеспечить финансовую устойчивость, сбалансировать бюджет так, чтобы не допустить кассовых разрывов для обеспечения всех социальных расходов, расходов по нацпроектам. Выполнены все обязательства, предусмотренные «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Серьезная финансовая поддержка бюджету муниципального образования город Тула была оказана из вышестоящих бюджетов: областного и федерального. Эти средства в качестве безвозмездных поступлений были внесены в доходную часть. Грамотная финансово-экономическая политика, распределение средств программно-целевым методом позволили осуществлять четкое финансирование главных сфер жизнедеятельности города.

5. Распоряжение муниципальным имуществом. Земельные отношения

С целью приведения в соответствие с действующим законодательством за отчетный период были внесены изменения в ряд решений, регулирующих вопросы распоряжения собственностью муниципального образования город Тула, выявления, учета бесхозяйного имущества и признания на него права собственности муниципального образования, и другие.

Депутаты рассмотрели проекты решений Тульской городской Думы, регулирующие вопросы распоряжения муниципальным имуществом:

о внесении изменений в Положение «О доверительном управлении имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 15 июля 1999 г. № 21/372;

о внесении изменений в Положение «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования город Тула в аренду», утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 июня 2011 г. № 27/537;

о внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 декабря 2007 г. № 39/880;

о внесении изменений в Положение «О порядке предоставления имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула, в безвозмездное пользование», утвержденное решением Тульской городской Думы от 30 января 2008 г. № 40/923;

о внесении изменений в Положение «О порядке выявления, учета бесхозяйного имущества и признания на него права собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 28 ноября 2012 г. № 53/1165;

об утверждении Положения «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 21 апреля 2021 г. № 22/471.

В апреле 2021 года в целях наиболее эффективного управления муниципальным имуществом, а также упорядочения правовых актов муниципального образования город Тула, регулирующих правоотношения, связанные с приватизацией муниципального имущества, комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы был подготовлен новый проект Положения «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула».

Статья 12 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предполагает установление начальной цены государственного или муниципального имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

Оценка рыночной стоимости объектов приватизации происходит в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Итоговым документом, составленным по результатам определения стоимости объекта оценки, является отчет об оценке объекта оценки, срок действия которого ограничен. Цена считается достоверной в течение шести месяцев с даты составления отчета. В связи с чем было предложено исключить норму, устанавливающую, что начальная цена недвижимого имущества, продаваемого на торгах, в отношении которого в установленном порядке принято решение о приватизации, устанавливается решением Тульской городской Думы.

На 22-м заседании Тульской городской Думы 21 апреля 2021 года редакция нового Положения «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула» была утверждена, а ранее действующее Положение, утвержденное решением Тульской городской Думы от 25 января 2006 г. № 7/96, признано утратившим силу.

В апреле 2021 года комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы подготовил и внес на рассмотрение в Тульскую городскую Думу проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Положение «О порядке выявления, учета бесхозяйного имущества и признания на него права собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 28 ноября 2012 г. № 53/1165».

Действующая на тот момент редакция данного Положения предусматривала обязательное обращение уполномоченного органа в суд с заявлением о признании права муниципальной собственности на бесхозяйный объект.

Обращение в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на бесхозяйную вещь по смыслу норм статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации составляет право органов местного самоуправления, а не обязанность. Пункт 3 статьи 225 ГК РФ не содержит обязательного предписания для органа местного самоуправления, на территории которого находится бесхозяйное имущество, об обращении с иском о признании права муниципальной собственности на это имущество.

Данная позиция содержится в определении Высшего Арбитражного Суда РФ, в дальнейшем ВС РФ подтвердил указанную позицию в своем определении.

Кроме того, признание права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты без учета целесообразности могло привести к необоснованным расходам муниципального образования.

В связи с вышеизложенным в Положение была внесена норма, предусматривающая право, а не обязанность администрации города Тула признавать право муниципальной собственности на бесхозяйные объекты. Так, по истечении года со дня постановки бесхозяйного объекта на учет в

Управлении Росреестра по Тульской области при наличии заключения комиссии администрации города Тулы по определению целесообразности признания права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты муниципального образования город Тула о целесообразности принятия бесхозяйного объекта в муниципальную собственность комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тула вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на бесхозяйный объект.

Также в отчетном периоде большое внимание уделялось правовому регулированию земельных правоотношений на территории муниципального образования город Тула.

В мае 2021 года в соответствии с федеральным законодательством и Законом Тульской области 30 апреля 2021 г. № 36-ЗТО «О внесении изменений в статью 1-1 Закона Тульской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тульской области» и статью 1 Закона Тульской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Тула и органами государственной власти Тульской области» в результате перераспределения полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между правительством Тульской области и органами местного самоуправления муниципального образования город Тула, возникла необходимость приведения решения Тульской городской Думы от 27 мая 2015 г. № 12/280 «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений» в соответствие региональному законодательству.

В связи с чем на рассмотрение Тульской городской Думы была внесена новая редакция Положения, определяющая полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений.

Так, к полномочиям администрации города Тулы отнесено:

- предоставление гражданам для собственных нужд земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения гаражей (подготовку соответствующих проектов муниципальных правовых актов администрации города Тулы по указанным вопросам в соответствии с Положением осуществляет комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы);

- принятие решений о выдаче или об отказе выдачи разрешений на использование муниципальных земельных участков, а также земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Тула, используемых для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на основании утверждаемой администрацией города Тулы схемы размещения таких объектов в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (подготовку соответствующих проектов муниципальных правовых актов администрации города Тулы по указанным вопросам в соответствии с Положением осуществляет управление градостроительства и архитектуры администрации города Тулы).

Позднее решением Тульской городской Думы от 28 июля 2021 г. № 25/540 «О внесении изменений в Положение «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 мая 2015 г. № 12/280», в принятое Положение были внесены правки.

Данные изменения предусматривают права администрации города Тулы принимать муниципальные правовые акты по вопросам предоставления муниципальных земельных участков, а также иных земельных участков, распоряжение которыми отнесено к полномочиям муниципального образования город Тула, в случае, если в отношении земельных участков не принято решение о предварительном согласовании предоставления земельных участков; установления сервитутов на муниципальные земельные участки и их части в случае, если федеральным законодательством данными полномочиями не наделены иные лица; выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Главным управления администрации города по территориальным округам предоставлены полномочия по осуществлению подготовки проектов муниципальных правовых актов

администрации города Тулы о присвоении адресов земельным участкам на основании заявлений граждан и юридических лиц о присвоении адресов земельным участкам, изменении, аннулировании адресов; о выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости.

В соответствии с изменением федерального законодательства с 1 сентября 2021 года в некоторые правовые акты Тульской городской Думы необходимо было внести изменения, касающиеся применения «гаражной амнистии» на территории муниципального образования города Тулы.

Были рассмотрены проекты о внесении изменений в Положения «О комитете имущественных и земельных отношений администрации Тулы», «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений». Депутаты отметили, что данные изменения федерального законодательства позволят урегулировать вопросы предоставления земельных участков и регистрации права собственности на частные гаражи. У граждан появится возможность в упрощенном порядке стать полноценными собственниками таких объектов. Соответствующие проекты решений были поддержаны и приняты на заседании Думы в декабре 2021 года.

В июле 2021 года депутатами был рассмотрен проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 15 июля 2015 г. № 14/366 «Об утверждении Порядка определения цены муниципальных земельных участков при заключении договоров купли-продажи без торгов».

Предлагаемые изменения были подготовлены с учетом актуальных положений Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с учетом положений Закона Тульской области от 15 декабря 2011 г. № 1679-ЗТО «О регулировании отдельных вопросов определения цены земельных участков на территории Тульской области».

Проектом предлагалось при продаже свободных земельных участков без торгов установить выкупную сумму земельного участка равной его кадастровой стоимости. Данная норма соответствует аналогичной норме вышеуказанного Закона Тульской области. Также аналогично данному закону предлагалось определять стоимость земельных участков при осуществлении процедуры перераспределения – 50 % от кадастровой стоимости перераспределяемой площади. Данные изменения учтены и одобрены Тульской городской Думой.

Для реализации полномочий Тульской городской Думы на принятие решений о мене недвижимого муниципального имущества, за исключением мены жилых помещений при переселении граждан из аварийного жилищного фонда в ноябре 2021 года в Тульскую городскую Думу был внесен проект решения «О внесении изменений в отдельные решения Тульской городской Думы», предусматривающий соответствующие правки в действующие Положения: «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 декабря 2007 г. № 39/880; «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 мая 2015 г. № 12/280; «О муниципальных унитарных предприятиях муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 мая 2020 г. № 10/185. Проект решения был рассмотрен в установленном порядке на заседаниях постоянных комиссий, затем одобрен на заседании Тульской городской Думы.

В рамках реализации Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» имущество, неиспользуемое для обеспечения функций и задач органов местного самоуправления муниципального образования город Тула, было включено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2021 год. Соответствующее решение было принято Тульской городской Думой в ноябре 2020 года.

С целью уточнения перечня муниципального имущества муниципального образования город Тула, приватизация которого планировалась в 2021 году, депутаты одобрили и утвердили на

заседаниях Думы пять проектов решений о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2021 год, в том числе проекты, подготовленные на основании обращений субъектов малого и среднего предпринимательства о реализации преимущественного права арендатора на выкуп в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данные решения Тульской городской Думы позволили обеспечить поступление неналоговых доходов в бюджет и сократить расходы бюджета муниципального образования город Тула на содержание муниципального имущества. Был произведен экономически обоснованный выбор объектов, подлежащих приватизации, установлены способы приватизации, обеспечивающие максимальный доход бюджета города.

В соответствии с Положением «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 25 января 2006 г. № 7/96, действующим до апреля 2021 года, начальная цена муниципального имущества, продаваемого на торгах, в отношении которого в установленном порядке было принято решение о приватизации, устанавливалась решением Тульской городской Думы.

Учитывая вышеизложенное, в целях реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2021 год были рассмотрены и одобрены 3 проекта решения Тульской городской Думы «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества».

В ноябре 2021 года принято решение № 29/632 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2022 год».

Размер арендной платы за пользование входящим в состав имущественных комплексов теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, оказание транспортных услуг населению движимым и недвижимым имуществом утверждается Тульской городской Думой. В декабре 2021 года были приняты следующие решения Тульской городской Думы об утверждении арендной платы:

от 15 декабря 2021 г. № 30/658 «Об утверждении размера арендной платы на 2022 год за комплекс движимого и недвижимого имущества теплосетевого назначения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии «Ремжилхоз» и арендуемого акционерным обществом «Тулатеплосеть»;

от 15 декабря 2021 г. № 30/679 «Об утверждении размера арендной платы на 2022 год за комплекс движимого и недвижимого имущества систем водоснабжения и водоотведения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии «Ремжилхоз» и арендуемого акционерным обществом «Тулагорводоканал»;

В соответствии с Положением «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования город Тула в аренду», утвержденного решением Тульской городской Думы от 29 июня 2011 г. № 27/537, и в целях пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула за отчетный период на заседаниях Тульской городской Думы поддерживаются проекты решений:

о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «ТОЗ-Энерго» муниципального имущества теплосетевого назначения;

о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Отдых-71» муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Тульская область, Ленинский район, Медвенское сельское поселение, дер. Колодезное, д. 33.

Особое внимание в течение отчетного периода депутаты уделяли вопросам передачи в безвозмездное пользование нежилых муниципальных помещений общественным объединениям и государственным организациям. Согласно решениям Думы передано 88 муниципальных нежилых помещений. Из них 43 помещения были переданы впервые, а 45 – уже использовались на основании договора безвозмездного пользования. С целью подробного ознакомления депутатов с

деятельностью учреждений и общественных организаций продолжилась практика приглашения на заседания комиссий и Думы руководителей организаций, обратившихся с просьбой о предоставлении муниципального помещения в безвозмездное пользование.

В течение года депутаты совместно с представителями комитета имущественных и земельных отношений администрации Тулы принимали участие в комиссионных объездах некоммерческих организаций, занимающих муниципальные помещения на основании договора безвозмездного пользования с целью проверки эффективности использования муниципального имущества.

В 2021 году нежилые муниципальные помещения были переданы в безвозмездное пользование государственным учреждениям, а также организациям инвалидов, пенсионеров, инвалидов войны, детским спортивным школам и федерациям, молодежным клубам. Это:

Тульская областная общественная организация инвалидов Союз «Чернобыль»;

Тульское региональное отделение Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союз архитекторов России»;

Тульская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны»;

автономная некоммерческая организация «Творческая мастерская художников «Звезда»;

общественная организация «Тульский региональный союз пенсионеров»;

автономная некоммерческая организация «Детско-юношеский спортивный клуб «Чемпион»;

региональная общественная организация «Федерация спортивной борьбы Тульской области»;

общественная организация «Федерация велосипедного спорта Тульской области»;

Тульская региональная общественная организация содействия инвалидам детства с расстройствами аутистического спектра и их семьям «Маленькая страна – Мы есть!».

В Туле продолжает формироваться музейно-исторический квартал в историческом центре города. В связи с этим рассмотрены и одобрены проекты решений о передаче муниципального имущества федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный центральный театральный музей имени А.А. Бахрушина»;

о передаче в безвозмездное пользование сроком на один год нежилого 4-этажного здания, расположенного по адресу: Тульская область, г. Тула, ул. Металлистов, д. 6, общей площадью 907,3 кв. м.

В декабре 2021 года, учитывая обращения музея и Министерства культуры Российской Федерации, глава администрации города Тулы внес на рассмотрение Тульской городской Думы вопрос о передаче недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула, расположенного по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, ул. Металлистов, д. 6, в государственную собственность Российской Федерации. 15 декабря 2021 года решение «Об утверждении Перечня недвижимого имущества муниципального образования город Тула, предлагаемого к передаче в государственную собственность Российской Федерации» было принято Тульской городской Думой.

Также депутаты поддержали вопрос предоставления в аренду посредством проведения аукциона нежилого здания, являющегося объектом культурного наследия по адресу: ул. Благовещенская, д. 7, лит. В, В1. Оно расположено в историческом центре Тулы. Проектом решения Думы предлагалось для использования в качестве объекта торговли, организации общественного питания, гостиницы и культурно-развлекательных целей передать в аренду посредством проведения открытого аукциона сроком на 49 лет здание с земельным участком на ул. Благовещенской, 7, лит. В, В1, которое является объектом культурного наследия – «Дом жилой, XIX в.».

За отчетный период депутаты рассмотрели и приняли три проекта решения об утверждении Перечня недвижимого имущества муниципального образования город Тула, предлагаемого к передаче в государственную собственность Тульской области. Передано 17 объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула. С заявкой на передачу имущества муниципального образования город Тула обратились: государственное учреждение Тульской области «Тульские парки»; министерство имущественных и

земельных отношений Тульской области; государственное учреждение здравоохранения «Тульский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 1».

6. Поддержка малого и среднего бизнеса

В рамках реализации регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» и государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 30 ноября 2013 г. № 602, в отчетном периоде депутаты уделяли большое внимание вопросам поддержки отдельных сегментов бизнеса в условиях пандемии на территории муниципального образования город Тула и продолжили деятельность, начатую в 2020 году в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающих поддержку физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», были рассмотрены и одобрены вопросы, касающиеся поддержки самозанятых граждан – лиц, имеющих регулярный доход, но не зарегистрированных в Федеральной налоговой службе в качестве индивидуальных предпринимателей. Данной категории, как и иным субъектам малого и среднего предпринимательства, была предложена возможность воспользоваться правом аренды муниципального имущества по льготной арендной плате. Для реализации этого положения в марте на заседании Думы были приняты следующие решения:

- о внесении изменений в Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 24 мая 2017 г. № 38/942;

- о внесении изменений в Положение «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования город Тула, включенного в Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 21 декабря 2020 г. № 18/381.

В октябре 2021 года депутаты обсудили и приняли предлагаемые изменения в Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Тула. Реестр дополнился девятью нежилыми помещениями различной площади.

Процедура предоставления в пользование происходит по результатам проведения конкурсов или аукционов. Предусмотрен долгосрочный период аренды на пять лет, при этом срок договора может быть уменьшен на основании заявления арендатора.

7. Вопросы градостроительной политики

Принципиальный вопрос для города – градостроительная политика. Рассмотрение вопросов перспективного развития градостроительства муниципального образования город Тула проводится в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и Земельным кодексом РФ.

В январе 2021 года в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Тульской области от 29 декабря 2006 г. № 785-ЗТО «О градостроительной деятельности в Тульской области» решением Тульской городской Думы было принято Положение о составе, порядке подготовки документа территориального планирования муниципального образования город Тула, порядке подготовки изменений и внесения их в такой документ, а также составе, порядке подготовки планов его реализации (далее – Положение). Документом территориального планирования муниципального образования город Тула является Генеральный план муниципального образования город Тула.

Данным Положением определены состав и содержание Генерального плана. Так, определено, что Генеральный план должен содержать положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения городского округа, карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа, карту функциональных зон городского округа.

Положением также утвержден порядок подготовки и утверждения Генерального плана. Он включает в себя принятие решения о подготовке проекта Генплана, определение разработчика проекта, подготовку, рассмотрение на публичных слушаниях, согласование и утверждение документа, порядок подготовки изменений и внесения их в Генеральный план.

Помимо Положением определены пути реализации Генерального плана путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены муниципальными программами, утвержденными администрацией города Тулы и реализуемыми за счет средств бюджета городского округа, или нормативными правовыми актами администрации города Тулы, или в установленном администрацией города Тулы порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств города Тулы, программами комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городского округа, и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Принятие Положения позволило определить четкий порядок действий по разработке и принятию градостроительной документации для дальнейшего развития территории муниципалитета.

Вопросы публичных слушаний по обсуждению изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки муниципального образования город Тула, которые вызвали особый интерес жителей муниципального образования город Тула, в мае-июне 2021 года рассматривались с выездом членов постоянно действующей комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний в различные населенные пункты. Были организованы собрания участников публичных слушаний в поселках Молодежный, Ильинка, Иншинский, Рассвет, Плеханово, Октябрьский, Обидимо, Прилепы, Рождественский, в селах Алешня, Федоровка, Зайцево, Архангельское. С целью информирования жителей о предстоящих собраниях своевременно было организовано размещение объявлений на информационных стендах, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных на рассматриваемых и смежных территориях.

По итогам проведенных мероприятий с учетом мнений, замечаний и предложений участников публичных слушаний администрацией города Тулы был подготовлен и внесен проект решения Тульской городской Думы о внесении изменений в Генеральный план на территории 44 населенных пунктов муниципального образования город Тула. Выносимые на рассмотрение изменения предлагали:

- отобразить планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся к области транспортной инфраструктуры;
- исключить объекты местного значения, не предусмотренные программами развития города;

изменить функциональное зонирование в целях развития жилищного строительства, отдыха и туризма, торговли, промышленного и сельскохозяйственного производства.

Данные изменения были положительно рассмотрены на заседании Градостроительно-земельного совета Тульской области и приняты депутатами городской Думы в июле 2021 года. Отмечу, что я и заместитель председателя Тульской городской Думы А.В. Ионов являемся членами Градостроительно-земельного совета и регулярно принимаем участие в его заседаниях.

В отчетном периоде в целях приведения муниципальной правовой базы в соответствие с региональным законодательством депутаты рассмотрели проект решения «О внесении изменения и признании утратившими силу отдельных решений Тульской городской Думы», который определил, что местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования, Правила землепользования и застройки и внесенные в них изменения утверждаются администрацией города Тулы. Данный проект решения был принят на заседании Думы в январе 2021 года.

В отчетном периоде в целях развития жилищного строительства и дальнейшего использования территории муниципального образования город Тула под комплексную застройку главой администрации города Тулы был внесен проект решения Тульской городской Думы о внесении изменения в Генеральный план муниципального образования город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 23 декабря 2016 г. № 33/838, на территории в районе Веневского шоссе населенного пункта город Тула. Проектом предлагалось изменить в карте функциональных зон Генерального плана муниципального образования город Тула на территории в районе Веневского шоссе многофункциональную общественно-деловую зону, зону озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса), зону инженерной инфраструктуры на жилую зону.

Проект внесения изменений в Генеральный план рассмотрен на публичных слушаниях, проведенных в соответствии со статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с Положением «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (и их проектов) Тульской городской Думы» была проведена проверка и оценка проекта решения Тульской городской Думы на коррупциогенность.

Проект решения был вынесен на заседание Тульской городской Думы и с учетом заключения о результатах публичных слушаний принят в январе 2021 года.

8. Публичные слушания и общественные обсуждения

За отчетный период Тульской городской Думой в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами было организовано и проведено 230 публичных слушаний и девять общественных обсуждений, в том числе:

	Публичные слушания	Общественные обсуждения
По градостроительным вопросам	225	4
Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год	1	
О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула	3	
О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	1	

О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 31 января 2018 г. №47/1156		5
ВСЕГО	230	9

На публичные слушания приглашались жители города, депутаты Тульской областной Думы и Тульской городской Думы, представители органов местного самоуправления муниципального образования город Тула, общественного совета МО город Тула, Тульского регионального отделения «Союза архитекторов России», руководители предприятий и учреждений города. Материалы размещались на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в сети «Интернет» для обеспечения широкого доступа к информации, выносимой на обсуждение.

8.1. Публичные слушания по градостроительным вопросам

В течение всего отчетного периода на особом контроле находились вопросы соблюдения требований законодательства к процедуре организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений. Это касается обязательного проведения в главных управлениях по соответствующим территориальным округам экспозиций, идентификации участников публичных слушаний, фиксации всех мнений, высказанных как в ходе собрания участников публичных слушаний, так и представленных в письменной форме, в форме электронного документа. Все желающие имели возможность получить консультации специалистов.

В 2021 году постановлениями Главы муниципального образования город Тула назначено и проведено 225 публичных слушаний и четыре общественных обсуждения по градостроительным вопросам. Распоряжением Главы муниципального образования город Тула был утвержден состав постоянно действующей комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний и общественных обсуждений по градостроительным вопросам и Правилам благоустройства территории муниципального образования город Тула.

В 2021 году, учитывая значимость планировочных предложений в совокупности с мерами экономического, организационного и правового порядка, были назначены и проведены публичные слушания по обсуждению 31 проекта межевания территорий. Данными проектами определены местоположения границ, образуемых и изменяемых земельных участков; уточнены красные линии для застроенных территорий без размещения новых объектов капитального строительства, а также уточнены красные линии в связи с образованием или изменением земельных участков.

В соответствии со статьей 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков документация по планировке территории до ее утверждения подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях. На основании заключений о результатах публичных слушаний главой администрации города принимаются решения об утверждении вышеуказанной документации или об отклонении такой документации и направлении ее на доработку.

За отчетный период было рассмотрено и одобрено 10 обращений по вопросам внесения изменений и утверждения документации по планировке территорий в муниципальном образовании город Тула.

Для каждого вида территорий был сделан анализ планировочных ограничений, в результате чего были определены территории с благоприятными условиями для различных видов хозяйственной деятельности. Развитие строительства направлено на обеспечение реализации масштабных преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства, включая жилищное, культурно-бытовое и производственное строительство, модернизацию коммунальной и инженерной инфраструктуры, а также системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Особое внимание было уделено рассмотрению документации по планировке территории четырех линейных объектов.

Тульский транспортный узел сформирован из важных линий железных и автомобильных дорог, имеющих транзитное значение и обеспечивающих связи городского округа с разными регионами России. Вносимые изменения учитывают необходимость совершенствования структуры транспортного узла, предложены мероприятия по совершенствованию планировочной структуры территории и ее транспортной системы.

В целях развития территории и площадок перспективного развития, развития жилищного строительства, дальнейшего использования территории под комплексную застройку, учитывая перспективы развития территории и строительство объектов социальной инфраструктуры, развития городской улично-дорожной сети, учитывая соблюдение санитарно-эпидемиологических норм, необходимость обеспечения справедливого баланса между общественными интересами и правами частных лиц путем согласования этих прав и интересов, в том числе в сфере обеспечения благоприятных условий жизни, а также учитывая мнения жителей, по итогам рассмотрения 79 проектов постановлений о предоставлении условно разрешенных видов использования земельных участков для 28 земельных участков было рекомендовано установить условно разрешенный вид использования «блокированная жилая застройка», для 20 земельных участков – «магазины», для трех земельных участков – «автомобильные мойки» и для двух земельных участков – «хранение автотранспорта», для пяти земельных участков – «амбулаторно-поликлиническое обслуживание», для четырех земельных участков – «бытовое обслуживание» и «общественное питание».

По результатам рассмотрения 12 обращений, учитывая мнение жителей муниципального образования город Тула, постоянно действующая комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний и общественных обсуждений рекомендовала отказать в предоставлении разрешений на условно разрешенные виды использования земельных участков.

В течение 2021 года физические и юридические лица также обращались за предоставлением разрешения на такие условно разрешенные виды использования земельных участков, как «рынки», «дома социального обслуживания», «деловое управление», «объекты культурно-досуговой деятельности», «общедетские», «осуществление религиозных обрядов», «гостиничное обслуживание», «государственное управление», «предоставление коммунальных услуг», «обеспечение внутреннего правопорядка» и т.п.

Кроме того, было рассмотрено восемь проектов постановлений о предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

8.2. Общественные обсуждения Правил благоустройства территории муниципального образования город Тула

Постановлением Главы муниципального образования город Тула в отчетный период были назначены и проведены пять общественных обсуждений проектов изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 31 января 2018 г. № 47/1156 (далее – Правила благоустройства). Проводились экспозиции проектов, подлежащих рассмотрению на общественных обсуждениях, в Библиотечно-информационном комплексе МУК «Тульская библиотечная система». Извещения о назначении общественных обсуждений были распространены на стендах в помещениях главных управлений администрации муниципального образования город Тула по территориальным округам. В период проведения общественных обсуждений их участники могли вносить предложения и замечания, касающиеся проекта, посредством официального сайта муниципального образования город Тула (<http://www.dumatula-city.ru>); в письменной форме в адрес Тульской городской Думы; посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, а также в форме электронного документа.

9. Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула

В конце 2020 года в Тульскую городскую Думу поступил протест прокурора города Тулы на ряд положений Правил благоустройства. В результате проведенных консультаций с прокуратурой города Тулы, администрацией муниципального образования город Тула было установлено следующее. На момент подготовки протеста Закон Тульской области от 09 июня 2003 г. № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» (далее – Закон № 388-ЗТО) предусматривал ответственность за сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест (статья 8.14).

Однако Законом Тульской области от 29 октября 2020 г. № 90-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «Об административных правонарушениях в Тульской области» статья 8.14 признана утратившей силу, внесены изменения в статью 8.11-1 «Невыполнение требований нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере благоустройства», согласно которым невыполнение требований нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере благоустройства, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда, установленных законодательством Российской Федерации, выразившееся в сбросе, складировании и (или) временном хранении мусора, порубочных остатков деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования населенных пунктов области вне мест, специально отведенных для этого исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Таким образом, региональное законодательство предусматривает закрепление в нормативных правовых актах органов местного самоуправления в сфере благоустройства запрета на сброс мусора в неустановленных местах, что и было закреплено в Правилах благоустройства в пункте 8.2.20 раздела 8.2 «Уборка территорий», который содержит запрет, в том числе на оставление мусора на улицах, площадях, участках с зелеными насаждениями, в скверах, парках, на газонах, на пляжах и других территориях общего пользования. Следовательно, депутаты не согласились с замечаниями прокуратуры в данном вопросе и соответствующий абзац пункта 8.2.20 остался без изменений.

Далее было обращено внимание на то, что, согласно пункту 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий. При этом границы прилегающих территорий определяются также на основании правил благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации (пункт 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Согласно части 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются Правилами благоустройства территории муниципального образования. Если иное не предусмотрено федеральным законом, таким лицом является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое

собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо (часть 1 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, Федеральный закон № 131-ФЗ и Градостроительный кодекс Российской Федерации недвусмысленно закрепляют участие собственников зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании территорий, прилегающих к соответствующим объектам собственности.

То есть обязанность собственников участвовать в содержании прилегающих территорий возникает у них непосредственно в силу федерального закона, а не на основании правил благоустройства территории муниципального образования.

Последними регулируются лишь случаи, формы, объем такого участия, а также границы прилегающих территорий, т.е. порядка исполнения собственниками этой обязанности, возложенной на них непосредственно федеральным законом, что полностью соответствует положениям статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В Правилах благоустройства возникшая в силу федерального законодательства обязанность собственников нестационарных торговых объектов участвовать в содержании прилегающих территорий предусмотрена с определением конкретных случаев, форм и объема такого участия, то есть Правилами благоустройства фактически установлен порядок исполнения данными лицами этой обязанности, что не противоречит положениям Гражданского кодекса Российской Федерации. Эта норма закреплена в разделе раздела 2.9 «Некапитальные нестационарные сооружения» Правил благоустройства, и депутаты оставили данный пункт без изменений.

Однако, депутаты согласились с тем, что абзацем пятым пункта 8.2.20 Правил благоустройства установлено дополнительное правовое регулирование правоотношений на уровне муниципалитета в части запрета на осуществление мойки, чистки салона и технического обслуживания транспортных средств в местах, не предусмотренных для этих целей (около водоразборных колонок, водоемов, ручьев, прудов, рек, у жилых зданий и т.д.), в том числе на конечных пунктах маршрутов регулярных пассажирских перевозок.

В связи с этим были проведены общественные обсуждения по изменению указанных норм, в ходе проведения которых замечаний и предложений не поступило. С учетом заключения о результатах общественных обсуждений депутаты приняли решение о внесении изменений в Правила благоустройства в части исключения соответствующего абзаца пункта 8.2.20.

В январе 2021 года на основании обращения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области была создана рабочая группа по рассмотрению вопроса о необходимости разработки и внесения изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула или иные нормативные правовые акты, регулирующие основания и порядок устранения нарушений требований к размещению информационных элементов и устройств на фасадах, целью которой являлась выработка взаимоприемлемых предложений.

На заседании рабочей группы было принято решение рекомендовать администрации города Тулы подготовить изменения в действующие правовые акты, урегулировав порядок демонтажа информационных элементов.

Общественные обсуждения по данному вопросу проводились в период с 3 февраля по 4 марта 2021 года. На основании заключения о результатах проведенных общественных обсуждений был подготовлен проект решения Тульской городской Думы о внесении в Правила благоустройства пункта, предусматривающего положение о том, что мероприятия, связанные с демонтажом информационных элементов и устройств на фасадах зданий и сооружений, предназначенных для размещения информации, не содержащей сведения рекламного характера, в нарушение существующих Правил благоустройства, осуществляются в порядке, установленном постановлением администрации города Тулы. Весной 2021 года данные изменения приняты на заседании Тульской городской Думы.

Еще одно важное изменение в Правила благоустройства было рассмотрено на основании внесенного в июле главой администрации города Тулы ходатайства о проведении общественных обсуждений по вопросу, касающемуся восстановления асфальтового покрытия после проведения земляных работ.

Нормы Правил благоустройства определяли на тот момент, что после проведения работ на проезжей части автодороги или тротуара независимо от площади повреждения асфальтовое покрытие восстанавливалось на полную ширину дороги. Совместно с представителями администрации города Тулы депутаты пришли к решению, что данная норма может быть изменена, и поддержали предлагаемые изменения, которые позволят производить восстановление «картами», если разрушение проезжей части произошло менее чем на 50 % ширины дороги. Однако при нарушении более половины ширины покрытия организация или физическое лицо, производившее работы, должны восстановить дорогу полностью, при необходимости – с заменой бортового камня. Помимо этого, внесенные изменения предусмотрели ответственность для всех организаций, производивших работы, вне зависимости от того, получали они ордер на разрытие или нет.

В целях установления единых требований к содержанию в чистоте и порядке объектов благоустройства на территории муниципального образования город Тула, с учетом заключения о результатах общественных обсуждений, прошедших в период с 9 июля по 10 августа 2021 года, был разработан соответствующий проект решения, который не противоречил федеральному законодательству, законам и иным нормативным правовым актам Тульской области и муниципального образования город Тула. Предложенные изменения были поддержаны депутатами Тульской городской Думы и утверждены в сентябре 2021 года.

10. Законотворческая инициатива

В отчетном периоде депутаты Тульской городской Думы выступили с законотворческой инициативой в Тульскую областную Думу.

Такая необходимость возникла в связи с уточнением порядка создания муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних в городских округах, имеющих деление территории на территориальные округа. Руководствуясь Законом Тульской области от 14 декабря 1994 г. № 4-ЗТО «О законах области», в июне 2021 года Тульской городской Думой было реализовано право законодательной инициативы и в Тульскую областную Думу был внесен проект Закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тульской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В муниципальном образовании городской округ Тула, исходя из сложившейся системы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действовало семь комиссий, в том числе Ленинская территориальная комиссия муниципального образования город Тула.

Согласно Уставу муниципального образования город Тула в целях организации управления территории городского округа разделена на территориальные округа.

В связи с присоединением муниципального образования Ленинский район к муниципальному образованию городской округ Тула в 2014 году, а также учитывая современные тенденции развития территорий городского округа, их транспортной доступности, формирования инфраструктуры детства, потребовалось обеспечение единого подхода к организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках всех территориальных округов муниципального образования город Тула.

Законопроектом предлагалось установить, что в случае деления территории городского округа на территориальные округа помимо муниципальной комиссии городского округа (далее – муниципальная комиссия городского округа, имеющего территориальные округа), создаются также муниципальные комиссии и по числу территориальных округов (далее – территориальные муниципальные комиссии).

Таким образом, предлагаемые изменения позволили бы на территории муниципального образования городской округ Тула организовать функционирование шести комиссий: Городской, Зареченской, Привокзальной, Пролетарской, Советской и Центральной.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений дала возможность уже в 2021 году сократить объем субвенции из бюджета Тульской области муниципальному образованию город Тула для осуществления отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий.

Проектом закона предлагалось уточнить, что в составе муниципальной комиссии городского округа, имеющего территориальные округа, должность инспектора по работе с несовершеннолетними не предусматривается и что в территориальной муниципальной комиссии заместитель председателя комиссии осуществляет свою профессиональную деятельность на постоянной основе, является муниципальным служащим, замещающим должность муниципальной службы заместителя начальника (заведующего) отдела в администрации муниципального образования, наделенного статусом городского округа, имеющего территориальные округа.

Кроме того законопроектом предлагалось установить, что положение об областной комиссии утверждается правительством Тульской области с учетом Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Правительством Российской Федерации (далее – Примерное положение), и Закона Тульской области от 7 декабря 2005 года № 657-ЗТО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тульской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Предлагалось предусмотреть, что Положение о муниципальной комиссии утверждается муниципальным правовым актом с учетом Примерного положения и Закона Тульской области № 657-ЗТО.

Тульская областная Дума поддержала законодательскую инициативу Тульской городской Думы и 15 июля 2021 года предлагаемые изменения были приняты.

11. Увековечение памяти о выдающихся людях и героических событиях

В отчетный период Тульской городской Думой значительное внимание уделялось увековечению памяти земляков, внесших большой вклад в развитие Тулы, героев войны, труда. Это одно из важных направлений в сохранении наследия прошлого.

В сентябре 2021 года главой администрации города Тулы был внесен в Тульскую городскую Думу проект Положения «О присвоении муниципальным учреждениям, образовательным организациям и предприятиям имен выдающихся людей, государственных и общественных деятелей РФ».

С учетом решений комиссии по историческому наследию и городской топонимии, в которую входят городские депутаты, Дума одобрила проекты об установке трех мемориальных досок и одного памятного знака.

Единогласно были поддержаны депутатами проекты решений об установке мемориальных досок: доктору педагогических наук, профессору, известному ученому в области педагогики, выдающемуся организатору образования автору региональной программы развития образования (1994 год) Петровичеву Владимиру Матвеевичу и рядовому радиотелеграфисту Щелокову Александру Юрьевичу, который погиб во время войны в Афганистане.

Еще один проект решения касался установки мемориальной доски, посвященной обороне города Тулы в 1941 году, на стене Всехсвятского кладбища. По информации, сохранившейся в архивных документах, в дни обороны Тулы 30 октября – 7 ноября 1941 года на ул. Тимирязева велись ожесточенные бои.

Также депутаты поддержали вопрос об установке памятного знака, посвященного воинам-якутянам, погибшим в годы Великой Отечественной войны на территории Тульской области. С ходатайством об увековечении подвига воинов-якутян, погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на территории Тульской области обратился

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Тульское и Якутское землячества проводят большую совместную работу по реализации проектов, в рамках которых родственники погибших могут посетить Тульскую область.

В октябре 2021 года на заседании Тульской городской Думы депутаты единогласно поддержали эти проекты. В канун празднования 80-летия обороны Тулы мемориальная доска, посвященная обороне города в 1941 году, была установлена на внешней стене кладбища по переулку Тимирязева.

12. Присвоение наименований элементам улично-дорожной сети и линейным объектам

В течение отчетного периода депутаты Тульской городской Думы рассмотрели и одобрили вопросы о присвоении наименований и изменении наименований 72 элементов улично-дорожной сети в населенных пунктах муниципального образования город Тула и в городе Туле.

В числе знаковых вопросов, принятых Тульской городской Думой в год 80-летия обороны города, – решение о присвоении элементу уличной дорожной сети наименования «улица 156 Полка НКВД». С ходатайством о присвоении элементу уличной дорожной сети от улицы Маршала Полубоярова до улицы Маршала Жукова на территории планируемого к застройке жилого квартала, расположенного в поселке Петровский, наименования «улица 156 Полка НКВД» в комиссию по историческому наследию и городской топонимии обратились депутаты Тульской городской Думы. В декабре на заседании Думы соответствующее решение было принято.

Также единогласно было поддержано решение присвоить элементу улично-дорожной сети в поселке Петелино муниципального образования город Тула имени Комиссара Калижского. В дни обороны Тулы Иосиф Вениаминович Калижский проявил мужество и героизм, лично подбил два танка и разгромил минометную батарею фашистов.

Одно наименование присвоено элементу планировочной структуры: в деревне Крюково появился микрорайон Бушово.

Кроме того, в муниципальном образовании город Тула появились новые названия улиц в деревнях Бежка, Струково, Горюшино, Крюково, Медвенка, Ямны, Интюшово, поселках Рассвет, Молодежный, селах Архангельское и Маслово, основанные на предложениях населения и поддержанные комиссией по историческому наследию и городской топонимии.

В деревне Долгое улицам присвоены наименования 1-я Озерная, 2-я Озерная и 3-я Озерная; в деревне Малевка – Спасская, Вертикальная; в деревне Уваровка – 1-я Дубравная, 2-я Дубравная; в селе Фалдино – Окружная, Калиновая, Фалдинская, с 1 по 11 Фалдинские проезды. В поселке Плеханово улица Алмазная была переименована в улицу Рубиновую.

13. Благоустройство и ЖКХ

На протяжении пяти лет в Туле реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды» в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда». Туляки сами выбирали, какой объект нужно отремонтировать в первую очередь, определяли объем и сроки выполнения. В 2021 году благоустроены 69 придомовых территорий и три общественных пространства: на пересечении улиц Кирова и Епифанской; на пересечении пр. Ленина и ул. Каминского (пр. Ленина, д. 33); на ул. Яблочкова, напротив дома № 1Д (перинатальный центр).

Весной уполномоченным представителям многоквартирных домов, дворные территории которых планировалось благоустроить по программе ФСГС, были вручены удостоверения. Практика по выбору уполномоченных зарекомендовала себя с положительной стороны. Активисты и жители принимали участие в мониторинге хода работ и приемке объектов. Проводились встречи с жителями, во время которых обсуждалось качество выполненных работ, выявлялись проблемные вопросы и определялись пути их решения. По итогам приемок подписывались соответствующие акты.

В отчетном периоде велся постоянный мониторинг реализации программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов, проекта «Народный бюджет».

С каждым годом растет число заявок, расширяется спектр работ по областной программе «Народный бюджет». В 2021 году в нее вошли 69 объектов. Объем финансирования составил более 104 млн рублей. В рамках данного проекта проводился ремонт кровель МКД, подъездов, входных групп, асфальтирование тротуаров, дорог, ремонт объектов социальной сферы, благоустраивались дворовые территории. Это яркий пример решения городских вопросов благодаря привлечению средств бюджета Тульской области, бюджета муниципального образования и собственных средств населения.

В рамках муниципальной программы «Комплексное благоустройство муниципального образования город Тула» в 2021 году благоустроено 100 объектов (39 дворовых территорий и 61 общественная территория).

Все объекты были приняты приемочными комиссиями, в состав которых входили старшие по домам, жители, сотрудники администрации, представители подрядчика, МУ «Городская служба единого заказчика», депутаты Тульской городской Думы. Такой контроль позволил обеспечить качество и темпы работ на должном уровне.

14. Проект «Наш город»

Впервые в 2021 году реализовывался муниципальный проект «Наш город», инициированный депутатами Тульской городской Думы и администрацией Тулы. 27 января 2021 года депутаты Тульской городской Думы утвердили план мероприятий по реализации предложений (заявок) жителей муниципального образования город Тула, поступивших в рамках проекта «Наш город».

В программу вошли 296 заявок жителей. Общая стоимость работ составила порядка 100 млн рублей. Адресный перечень был разбит по округам, назначены кураторы от Тульской областной и городской Дум. На всех этапах велся мониторинг как со стороны кураторов, так и со стороны жителей. Депутаты вместе с жителями принимали участие в приемке работ. Несмотря на сложности реализации проекта, мы получили множество благодарностей от жителей. «Наш город» направлен на решение социально значимых вопросов, которые больше всего волнуют туляков. Это, прежде всего, благоустройство дворовых территорий (асфальтирование, обустройство парковочных карманов, установка ограждений, лавочек и урн, озеленение); обустройство детских игровых и спортивных площадок; ремонт общедомового имущества многоквартирных домов (замена деревянных окон на оконные блоки из ПВХ-профиля, устройство отмостки, косметический ремонт подъездов); уличное освещение и многое другое. Ряд дополнительных объектов сделан на средства, сэкономленные по итогам аукционов на проведение работ.

15. Ремонт и приемка дорог

В минувшем году выполнен масштабный объем работ по ремонту дорог. В общей сложности на ремонт и строительство дорог областного центра было направлено более двух млрд рублей. Работы осуществлялись в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги», программ «Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула», «Народный бюджет», «Наш город», а также за счет средств, дополнительно выделенных из резервного фонда Правительства России и правительства Тульской области. Это позволило почти вдвое увеличить объем работ по текущему ремонту на улицах Тулы. Отремонтированы участки проспекта Ленина, ул. Советская, ул. Шухова, ул. Л. Толстого, ул. М. Горького, ул. Демидовская и другие.

В рамках реализации нацпроекта БКД за счет средств федерального бюджета проведен комплексный ремонт двух автомобильных дорог с дорожной инфраструктурой общей протяженностью 9,2 км – улиц Металлургов и Октябрьской. Объем финансирования составил 396,4 млн рублей.

Выполнен капитальный ремонт трамвайных путей по улице Советской – от улицы Коминтерна до Ф. Энгельса и по ул. Перекопской – от ул. Кауля до ул. Михеева. Начаты работы по реконструкции мостов, путепроводов.

Депутаты входили в состав комиссий по приемке объектов. Вместе с жителями они контролировали качество и ход работ.

16. Взаимодействие с жителями муниципального образования город Тула. Обращения граждан

Общению с избирателями депутатский корпус уделяет максимум времени и использует для этого все возможности. В течение 2021 года проводились встречи с населением.

Депутаты Тульской городской Думы проводили личные приемы граждан в онлайн- и оффлайн-режимах. Информация об адресах приемных и времени работы размещена на официальном сайте муниципального образования город Тула в разделе «Депутаты» и на официальных страницах в соцсетях.

В 2021 году в Тульскую городскую Думу поступило 212 обращений граждан, из них: 65 – письменные обращения, 71 – в электронной форме, 37 заявителей обратились по «телефону доверия», 39 – на личном приеме Главы муниципального образования город Тула.

Основные темы обращений граждан в Тульскую городскую Думу: вопросы ЖКХ, транспорта, торговли, землепользования, здравоохранения, жилищные вопросы и другие.

Все обращения граждан, поступившие в Тульскую городскую Думу, были рассмотрены, заявителям направлено 212 ответов, а также даны разъяснения по сути обращений. В мой адрес и адрес депутатов по результатам положительно решенных вопросов поступали благодарственные письма жителей.

17. Наградная деятельность

В отчетный период рассматривались вопросы о поощрении граждан наградами Главы муниципального образования город Тула и Тульской городской Думы. Почетными грамотами Главы муниципального образования город Тула были награждены 90 жителей города Тулы, Почетными грамотами Тульской городской Думы – 88 человек.

Приняты решения по вручению жителям Тулы 13 Почетных знаков «За вклад в развитие города Тулы» и 41 медали Тульской городской Думы в различных видах деятельности:

- «За заслуги в области образования и науки»,
- «За заслуги в области правопорядка»,
- «За заслуги в области культуры и искусства»,
- «За заслуги в области предупреждения и ликвидации ЧС»,
- «За заслуги в развитии промышленного производства»,
- «За заслуги в области здравоохранения».

18. Присвоение звания «Почетный гражданин города-героя Тулы»

Учитывая, что в прошлом году отмечалось несколько юбилейных дат – 80-летие обороны Тулы и 45-летие со дня присвоения Туле звания «город-герой», комиссия по рассмотрению материалов и предложений о присвоении звания рекомендовала Тульской городской Думе присвоить звание «Почетный гражданин города-героя Тулы» трем кандидатам.

На 26-м внеочередном заседании Тульской городской Думы депутаты, учитывая рекомендации комиссии, единогласно поддержали ходатайства о присвоении звания «Почетный гражданин города-героя Тулы»:

Сафронову Владимиру Николаевичу – руководителю поискового отряда «Рубеж», военному пенсионеру,

Ширинкину Александру Ивановичу – заместителю генерального директора по стратегическому развитию акционерного общества «Тульский молочный комбинат»,

Паршутину Валентину – пионеру, героически погибшему при обороне города Тулы в годы Великой Отечественной войны (посмертно).

В июле 2021 года депутаты одобрили внесение изменения в пункт 3.2 Положения «О звании «Почетный гражданин города-героя Тулы», утвержденного решением Тульской городской Думы от 21 ноября 2007 г. № 37/840, которым предусмотрено увеличение размера денежных средств, выделяемых на оплату памятника членам семьи умершего Почетного гражданина города-героя Тулы. В октябре депутаты поддержали проект решения «О внесении изменения в пункт 2.1 Положения «О звании «Почетный гражданин города-героя Тулы», утвержденного решением Тульской городской Думы от 21 ноября 2007 г. № 37/840», которым установлено ограничение количества внесения ходатайств в отношении каждой кандидатуры не более трех раз.

19. День город-героя Тулы

В 2021 году мы отметили 875-летие со дня основания города. Праздничные мероприятия прошли 11 сентября. Свой день рождения областная столица встретила достойно. Положительные изменения во всех сферах заметили не только горожане, но и члены делегаций, которые посетили Тулу в праздничные дни. Гости из Санкт-Петербурга, Смоленска, Ярославля, Рязани, Липецка, Хабаровска, белорусского города-побратима Могилева подчеркнули преобразование городских пространств, развитую инфраструктуру, туристическую привлекательность. Позитивные перемены – это общий вклад всех, кто любит свою малую родину, идеями, трудом и талантом развивает ее.

Каждый активный туляк достоин слов благодарности и признательности. Но есть люди, которые своими достижениями отличились особо. В рамках торжественного собрания на Казанской набережной прошла церемония чествования Почетных граждан. Владимиру Сафронову, Александру Ширинкину были вручены удостоверения. Посмертно удостоен звания «Почетный гражданин города-героя Тулы» пионер-герой Валентин Паршутин, принимавший участие в обороне города в годы войны. Награду получил директор центра образования № 39 Богдан Лобач. Юный туляк учился в этой школе, сейчас там организована экспозиция, посвященная его подвигу.

Жителям были вручены Почетные знаки муниципального образования город Тула «За вклад в развитие города Тулы», Почетные грамоты и медали Тульской городской Думы.

Яркая насыщенная праздничная программа Дня города порадовала и туляков, и гостей Тулы. Сразу на нескольких площадках проводились торжественные мероприятия различного формата: молодежного, семейного, развлекательного и спортивного. Благодаря такому территориальному распределению максимальное количество людей получило возможность отдохнуть, при этом были соблюдены все санитарные нормы и требования.

20. Памятные мероприятия

В 2021 году было немало праздничных и памятных событий.

В марте 2021 года под моим председательством был создан оргкомитет по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Заместители председателя Тульской городской Думы Анастасия Деметьева, Алексей Иванов, Евгений Смолянинов также вошли в его состав. В ходе подготовки к празднованию были проведены субботники по благоустройству памятных мест, воинских захоронений, мероприятия патриотической направленности, памятные акции, поздравления ветеранов войны.

Как Глава города Тулы, я принимала непосредственное участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию Великой Победы, проходивших в городе-герое Туле. 9 Мая состоялось возложение цветов к подножию воинского мемориала в сквере «Тулякам – Героям Советского Союза», почтили минутой молчания память воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны.

Затем в городе-герое Туле состоялся военный парад. В нем приняли участие около 1500 человек, было задействовано более 120 единиц техники. На параде присутствовали пять тысяч зрителей, в том числе ветераны Великой Отечественной войны. Они были обеспечены полным и непрерывным медицинским сопровождением.

Накануне праздника депутаты провели акцию «#СпойДеньПобеды», в ходе которой исполнили знаменитую песню вместе с туляками на Казанской набережной. На официальных страницах Думы в социальных сетях был размещен виртуальный альбом «#ГоржусьСвоимГероем» с фотографиями участников Великой Отечественной войны – родственниками депутатов.

Ставшая традиционной акция «Бессмертный полк» вновь объединила миллионы людей в нашей стране. Вместе с коллегами-депутатами я также поддержала гражданскую инициативу и разместила фотографии родственников в соцсетях. В каждом регионе была сформирована онлайн-колонна, участниками которой стали жители с фотографиями своих ветеранов. В социальных сетях и на сайте 2021.polkrf.ru велась трансляция.

По сложившейся традиции в ночь с 21 на 22 июня в городе-герое Туле прошла акция «Свеча памяти», посвященная Дню памяти и скорби и 80-летию начала Великой Отечественной войны. Депутаты Тульской городской Думы вместе с другими участниками мероприятия прошли с зажженными свечами по площади Победы и возложили цветы к Вечному огню. В этот же день вместе с главой администрации Дмитрием Миляевым посетили мемориальный комплекс в поселке Менделеевский, возложили цветы к монументу «Тулякам, ушедшим в бессмертие» и почтили память погибших воинов. Вместе с учениками центра образования № 39 возложили цветы к могиле юного пионера-героя Валентина Паршутина, убитого в бою при обороне Тулы.

Самыми важными событиями 2021 года стали памятные юбилейные даты – 80-летие героической обороны Тулы и 45-летие присвоения почетного звания «город-герой». Был создан организационный комитет, который возглавил Губернатор Тульской области Алексей Дюмин, разработана концепция празднования. Я также вошла в состав оргкомитета.

Участникам войны, труженикам тыла были вручены особые награды, учрежденные главой региона, – медали «В память 80-летия обороны Тулы и начала контрнаступления под Москвой». Всего было вручено 3656 юбилейных медалей. В парке «Патриот» по инициативе главы региона был торжественно открыт Музей обороны Тулы. Депутаты одними из первых посетили экспозицию в день открытия.

В рамках празднования юбилейных дат состоялось открытие нового общественного пространства – сквера, посвященного 80-летию обороны Тулы. Благоустройство территории проведено на средства гранта из бюджета Тульской области.

Депутатский корпус принимал активное участие в праздничных мероприятиях, памятных возложениях, участвовал в мероприятиях патриотической направленности, волонтерских акциях. Кроме того, поздравляли ветеранов Великой Отечественной войны, вручали подарки труженикам тыла.

7 декабря, в день годовщины героической обороны Тулы в сквере «Славянский бульвар» у памятного обелиска городу-герою Туле прошла церемония вручения медалей «Юный патриот». Мероприятие приурочили к юбилею героической обороны областного центра. Школьникам были вручены награды за значимые успехи в международных и патриотических мероприятиях, активную гражданскую позицию и самоотверженное служение Отечеству.

8 декабря состоялся XXV слет городов-героев. В рамках мероприятия руководители Тулы и председатель президиума межгосударственного союза городов-героев Алексей Макарычев подписали трехстороннее соглашение о взаимодействии. Оно будет способствовать укреплению дружеских связей, патриотическому воспитанию молодежи, пропаганде истории, культуры, трудовых достижений городов-героев, повышению престижа и уважения к традициям военной службы.

В ходе акции «Диктант обороны Тулы» депутаты проверили свои знания о главных событиях Тульской оборонительной операции, героях-земляках, об оружии и местах, в которых проходили боевые действия.

В течение года в официальных аккаунтах Тульской городской Думы в соцсетях была организована акция «#ЖИВАЯПАМЯТЬ», в ходе которой депутаты снимали ролики и рассказывали о подвигах советских солдат во время Тульской оборонительной операции 1941 года.

21. Общественный совет муниципального образования город Тула

Пятый год действует общественный совет муниципального образования город Тула.

Его работа способствует формированию и развитию гражданского правосознания, повышает уровень доверия туляков к деятельности органов местного самоуправления, содействует предупреждению и разрешению социальных конфликтов, обеспечивает прозрачность и открытость деятельности органов местного самоуправления.

В 2021 году члены общественного совета принимали активное участие в заседаниях Думы, публичных слушаниях. При непосредственном участии общественников, жителей проходило формирование бюджета Тулы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Одним из важных направлений деятельности совета стал общественный контроль за решением вопросов по благоустройству города, поднятых в обращениях жителей на имя Губернатора Тульской области. Контроль устранения тех или иных проблем осуществлялся в тесном взаимодействии с Общественной палатой Тульской области.

Члены совета участвовали в приемке объектов ремонта улично-дорожной сети, приемке дворов, детских площадок, школ и др.

22. Органы ТОС, сельские старосты и взаимодействие с общественными организациями

Одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

С целью совершенствования действующего механизма ТОС в муниципальном образовании город Тула в отчетный период депутаты рассмотрели и приняли ряд соответствующих проектов решений Тульской городской Думы.

Так, на 22-м заседании Тульской городской Думы депутаты внесли изменения в Положение «Об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления и деятельности сельских старост в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 22 ноября 2006 г. № 22/424, приняли Положения о проведении конкурсов «Активный сельский староста», «Активный руководитель территориального общественного самоуправления», «Активный старший по территории», организованных в 2021 году. Данные новеллы позволили поддержать гражданские инициативы и участие населения в осуществлении местного самоуправления. Благодаря конкурсам появилась возможность определить руководителей ТОС, старост и старших по территории, имеющих значительные достижения в общественной деятельности. Их опыт работы распространяется среди туляков, что способствует повышению активности жителей муниципального образования город Тула.

В муниципальном образовании город Тула организованы 112 ТОСов. Руководителям территориальных общественных самоуправлений оказывается информационное, правовое и организационное содействие. В практику вошли регулярные встречи со старшими по домам. Депутаты взаимодействуют с активистами в своих округах. Совместно с комитетами ТОС организуют и проводят праздники двора, спортивные мероприятия и субботники. Администрацией города Тулы успешно реализуется система грантовой поддержки социально значимых программ. В прошлом году гранты получили 15 тульских ТОСов, общая сумма составила 5,2 млн рублей. Ежегодно проводится конкурс на лучший ТОС и выбирают лидеров общественного самоуправления.

22 апреля, в День местного самоуправления, руководители Тулы, депутаты поздравили работников и ветеранов главных управлений по территориальным округам, председателей ТОСов, старших по домам с праздником и вручили награды.

В августе 2021 года в преддверии Дня территориального общественного самоуправления прошла встреча с активными туляками, лидерами территориального общественного самоуправления, старостами и старшими по домам. Активисты-общественники поделились с коллегами опытом по участию в конкурсах и реализации проектов на получение муниципальных грантов, предоставляемых администрацией города Тулы, рассказали о положительном опыте работы, о своих успехах и достижениях. Лучшим активистам-общественникам вручили Благодарности.

В декабре с целью продолжения проведения работы по поддержке гражданских инициатив, поощрения участия населения в осуществлении местного самоуправления, были одобрены Положения о проведении конкурсов «Активный сельский староста», «Активный руководитель территориального общественного самоуправления», «Активный старший по территории», которые будут организованы в 2022 году.

В отчетный период также рассматривались проекты решений о назначении старост деревень Большая Стрекаловка, Пешерovo, Прилепы, Прудное, Судаково, Струково, Мыза, Труфаново, сел Торхово, Фалдино муниципального образования город Тула. Всего в муниципальном образовании город Тула избраны более 130 старост.

Также в целях реализации положений Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об инициативных проектах на территории муниципальных образований, депутаты рассмотрели и поддержали проект решения Тульской городской Думы «О реализации инициативных проектов в муниципальном образовании город Тула», которым определен Порядок определения части территории муниципального образования город Тула, на которой могут реализовываться инициативные проекты и Порядок выдвижения, внесения, обсуждения и рассмотрения инициативных проектов в муниципальном образовании город Тула. Благодаря реализации инициативных проектов будет активизировано участие жителей муниципального образования в определении приоритетов расходования средств местного бюджета, а также поддержаны инициативы жителей в решении вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Реализация инициативных проектов позволит решить ряд социально значимых проблем местного значения, повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне, усилить гражданский контроль за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования и взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования и жителей. Решением Думы был определен состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов на территории муниципального образования город Тула, в которую вошли 16 депутатов Тульской городской Думы.

В Туле накоплен положительный опыт поддержки общественного движения. Как уже отмечалось выше, Тульская городская Дума выделяет помещения в безвозмездное пользование общественным организациям. Наша общая задача – заинтересовать жителей, увлечь общей идеей развития города, включить в совместную деятельность. Мы опираемся на творческий потенциал туляков, готовы поддерживать самые смелые идеи.

В отчетном периоде совместно с депутатами поддержали ряд мероприятий, проводимых общественными организациями.

Так, 10 апреля, в Тульской областной филармонии состоялся праздничный концерт, посвященный дню рождения благотворительного фонда «Не Молчи». Вместе с заместителем председателя Тульской городской Думы Евгением Смоляниновым приняли участие в мероприятии.

15 апреля приняла участие в VII отчетно-выборной конференции Тульской областной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и выступила с приветственным словом.

30 ноября прошел онлайн-фестиваль «Синий платочек» – патриотическая акция, организованная в рамках социального проекта Тульского регионального отделения «Союза женщин

России» «Этих дней не смолкнет слава», который реализуется при поддержке правительства Тульской области.

23. Взаимодействие с молодежными организациями

Молодежная политика – один из важнейших блоков социальной сферы. В минувшем году в рамках реализации поставленных задач по развитию молодежного движения, поддержке их инициатив был реализован целый ряд проектов и программ.

Продолжается взаимодействие с городской школьной думой. Наша задача – вовлечь молодежь в политические и электоральные процессы, поддерживать различные молодежные проекты. Потенциал тульских юношей и девушек очень велик. Важно повышать их участие в выборах не только как избирателей, но и как кандидатов в органы представительной и законодательной властей, как членов избирательной системы Тулы и региона. 19 марта 2021 года были избраны депутаты нового седьмого созыва городской школьной думы. Антон Баранов стал ее председателем.

14 мая прошло заседание «круглого стола», приуроченного к Всероссийскому дню молодого избирателя. В нем приняли участие депутаты Тульской городской Думы и школьной думы, председатель ТИК Центрального района Ольга Шепарова. По итогам встречи было подписано соглашение о сотрудничестве Тульской городской Думы, школьной думы и ТИК Центрального района.

Одно из приоритетных направлений деятельности – патриотическое воспитание молодежи, сохранение памяти о подвиге наших предков в годы Великой Отечественной войны. В канун Дня защитника Отечества депутаты посетили Тульский военно-исторический музей и вместе с ребятами из школьной Думы и учащимися центров образования № 19 и № 40 приняли участие в экскурсии-квесте «Тайна старого чемодана».

В преддверии Международного женского дня женщины-депутаты и коллеги из школьной думы побывали в музее международного пряника в Тульском кремле.

Как мы знаем, молодые туляки с первых дней пандемии подключились к волонтерскому движению. Студенты медицинских учебных заведений пришли на помощь медикам и трудились в больницах и госпиталях. Будущие педагоги заменяли в школах учителей в возрасте старше 65 лет.

25 января состоялась встреча депутатов со студентами Медицинского института ТулГУ и студентами ТГПУ им. Л.Н. Толстого, Тульского педагогического колледжа. Юноши и девушки рассказали о волонтерской деятельности, о своей работе. Молодые люди, которые оказывали помощь врачам и педагогам в период пандемии, заслуживают особого уважения.

24. Чествование медработников

Третий год в условиях пандемии в напряженном режиме продолжают трудиться наши медицинские работники. Врачи, медсестры, весь персонал медицинских учреждений работают в сложных условиях, ежедневно спасая сотни человеческих жизней не только в инфекционных отделениях, но и на других участках.

В преддверии Дня медицинского работника совместно с депутатами посетили городские учреждения здравоохранения, поздравили сотрудников больниц с профессиональным праздником. Почетные грамоты, Благодарности Главы муниципального образования город Тула и Тульской городской Думы были вручены ряду сотрудников.

23 июня на очередном заседании Тульской городской Думы медаль «За заслуги в области здравоохранения» была вручена главному врачу родильного дома № 1 города Тулы имени В.С. Гумилевской Елене Макаровой. Почетным знаком «За вклад в развитие города Тулы» награжден главный врач городской больницы № 11 Спартак Могильников. За добросовестное исполнение должностных обязанностей, профессионализм Благодарность Главы муниципального образования город Тула была объявлена заведующей фельдшерского здравпункта деревни Барсуки Людмиле Зенкиной.

В течение 2021 года по заявкам учреждений здравоохранения сотрудники аппарата и помощники депутатов оказывали волонтерскую помощь в тульских поликлиниках.

25. Мероприятия, субботники, акции

В отчетном периоде принимала участие в более 150 областных и городских мероприятиях.

За время работы у Тульской городской Думы с тульскими журналистами сложились дружеские деловые отношения. 29 января, прошла встреча с руководителями и журналистами тульских СМИ. Мероприятие было приурочено к Дню российской печати. Отличившимся журналистам вручила Почетные грамоты и Благодарности Главы муниципального образования город Тула и Тульской городской Думы.

31 марта состоялась торжественная церемония награждения победителей регионального конкурса «Мастера тульской журналистики - 2020». Я вручила награды в номинации «Лучший фотожурналист».

Конструктивное взаимодействие выстроено между Тульской городской Думой и предприятиями оборонно-промышленного комплекса. Тула – прежде всего промышленный центр и многие заводы и предприятия являются партнерами органов местного самоуправления в решении социальных задач. Дополнительный импульс в развитии деловых отношений дало подписание в 2020 году соглашения о сотрудничестве между Тульской городской Думой и Тульским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России». В рамках исполнения достигнутых договоренностей присутствовала на заседаниях «Союзмаша». Речь на них шла о развитии машиностроительного комплекса, расширении производства и создании новых рабочих мест. Также были определены направления взаимодействия в социальной сфере.

По традиции в преддверии Международного женского дня посетила торжественное мероприятие, организованное производственным объединением «Туламашзавод». На предприятии трудится много женщин. От имени депутатского корпуса поздравила их с 8 Марта.

Еще одно крупное предприятие, с которым мы тесно взаимодействовали в течение 2021 года, – АО «Тулаточмаш». В качестве почетного гостя приняла участие в торжественном собрании, приуроченном к Празднику Весны и Труда. Коллектив предприятия был награжден Почетной грамотой Тульской городской Думы. Также награды вручены трудовым династиям, работающим на заводе. В день празднования 56-й годовщины со дня образования АО «Тулаточмаш» 6 августа 2021 года поздравила коллектив со знаменательной датой и вручила Благодарности Тульской городской Думы отличившимся сотрудникам.

Большой честью стало для меня участие в торжественном собрании, посвященном Дню металлурга и 60-летию со дня основания АО «Полема». По случаю профессионального праздника и юбилейной даты многие специалисты завода удостоены Благодарностей Тульской городской Думы и Главы муниципального образования город Тула.

В течение года поздравляла с юбилеями коллективы филиала Российской телевизионной радиовещательной сети (РТРС «Тульский ОРТПЦ»), ГУЗ «Родильный дом № 1 г. Тулы имени В.С. Гумилевской».

В 2021 году также мы поздравляли с профессиональными праздниками работников Тульской таможни, УФСИН по Тульской области, культуры, учителей, сотрудников музеев, медицинских работников, представителей других профессий. В торжественной обстановке отличившимся тулякам были вручены медали, Почетные грамоты и Благодарности. Давние связи у Тульской городской Думы с Тульским регионом Московской железной дороги. Мы совместно проводим патриотические мероприятия и акции, организовываем благотворительные марафоны, реализуем масштабные социально ориентированные проекты.

Тульская городская Дума активно налаживает связи с российскими городами. Мы встречаем делегации в Туле и с официальными визитами посещаем другие регионы.

Так, например, с 23 по 25 июля делегация Тульской области побывала на атомном подводном крейсере «Тула». Визит был приурочен к празднованию Дня Военно-морского флота и 60-летия 31-

й Краснознаменной дивизии атомных ракетных подводных крейсеров стратегического назначения. Подчеркну, город-герой Тулу и атомный подводный крейсер связывают давние дружеские отношения, которые были установлены более 20 лет назад, когда кораблю присвоили название «Тула». По приглашению командования войсковой части в ноябре 2021 года приняла участие в торжественной церемонии встречи ракетного подводного крейсера стратегического назначения «Тула» из дальнего похода.

11 августа приняла участие во встрече делегации ростовского регионального патриотического общественного движения «Дороги славы – наша история». Визит в Тулу состоялся в рамках автопробега по городам-героям, городам воинской славы и местам крупнейших сражений времен Великой Отечественной войны.

3 марта в музейно-выставочном комплексе Тульского кремля в онлайн-формате прошел Всероссийский урок мужества «Стоявшие насмерть». Мероприятие, посвященное подвигу бойцов 6-й роты 104-го полка 76-й Псковской дивизии ВДВ в 2000 году, состоялось в рамках Международного медиапроекта «Свидание с Россией».

Отмечу, что со 106-й гвардейской воздушно-десантной Тульской дивизией также налажено тесное взаимодействие. В прошлом году совместно с депутатами принимали участие в праздничных мероприятиях в честь Дня ВДВ, а также в торжественной церемонии передачи Георгиевского знамени 106-й гвардейской воздушно-десантной Тульской Краснознаменной ордена Кутузова дивизии новому командиру соединения.

В течение года совместно с депутатами Тульской городской Думы принимали активное участие в социальных акциях и проектах, субботниках по наведению санитарного порядка на общегородских территориях. Так, 10 апреля, в рамках общеобластного субботника депутатский корпус и сотрудники аппарата Думы очистили от мусора и веток тротуар и газоны на участке от пересечения ул. Фрунзе и Первомайской до Красноармейского проспекта. 15 мая привели в порядок территорию подшефного учреждения ГУЗ ТО «Центр детской психоневрологии» и тротуар по ул. Л. Толстого. Многие депутаты также присоединились к уборке территорий в своих округах.

Традиционными стали благотворительные мероприятия, приуроченные к памятным и праздничным датам. Помощь оказывается многодетным и малообеспеченным семьям, инвалидам, ветеранам и одиноким пожилым людям.

В мае 2021 года депутатский корпус присоединился к ежегодной благотворительной акции «Белый цветок». Собранные средства были направлены на оказание помощи тяжело больным детям, в частности, на приобретение нескольких вертикализаторов.

В День защиты детей 1 июня подарки от депутатов получили юные туляки из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В этот же день я посетила ГУЗ «Родильный дом № 1 г. Тулы имени В.С. Гумилевской» и поздравила мам с рождением детей.

В канун Нового года второй раз подряд депутаты организовали масштабную акцию «#МАРАФОНДОБРА». Подарки были вручены тулякам из многодетных и малообеспеченных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, посетителям социально-реабилитационных центров и пациентам детских больниц, ветеранам войны и труда. Второй год подряд мы поздравляли детей детского стационара ГУЗ «Тульская городская клиническая больница скорой медицинской помощи имени Д.Я. Ванькина», которые оставались на Новый год в больнице. Для юных пациентов ГУЗ ТО «Центр детской психоневрологии» также провели праздник с участием Деда Мороза и Снегурочки и вручили детям подарки.

Традиционными стали елки Главы муниципального образования и главы администрации города, которые проходят в учреждениях культуры областного центра для юных туляков. В декабре 2021 года прошло 14 таких мероприятий. Новогодние представления посетили более 3800 детей. Это лауреаты различных творческих конкурсов, победители и участники спортивных состязаний, победители школьных олимпиад, дети из многодетных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, дети с ограниченными возможностями здоровья.

1 сентября в День знаний посетила центр образования № 6 на Косой Горе, поздравила учителей и учащихся с началом учебного года. А также приняла участие в торжественной линейке

в МБОУ «Центр образования № 58 «Поколение будущего». 2 июля выпускникам этого центра вручила аттестаты о среднем образовании.

Еще одна добрая традиция – в Международный день книгодарения презентовать школам, библиотекам и детским учреждениям комплекты новых изданий. Таким образом мы вносим вклад в пополнение библиотечного фонда. В рамках акции мной переданы произведения русских классиков, сборники рассказов для учеников младших классов и краеведческую литературу центру образования № 6 на Косой Горе.

Особое внимание Тульская городская Дума уделяет старшему поколению и инвалидам. В декабре прошлого года была организована доставка продуктовых наборов людям с ограниченными возможностями здоровья. Депутаты активно подключились к волонтерскому движению по оказанию помощи ветеранам и одиноким пенсионерам.

К 875-летию областной столицы по инициативе Тульской городской Думы был проведен конкурс рисунков «Моя любимая Тула». Туляки прислали около 200 работ, выполненных в разных техниках и стилях. Победители получили памятные призы и Благодарственные письма Главы муниципального образования город Тула.

26. Спортивные мероприятия

Развитие массовой физической культуры, спорта и пропаганда здорового образа жизни является одним из приоритетных вопросов в работе представительного органа местного самоуправления. В Туле развиваются более пятидесяти видов спорта. Тульская городская Дума оказывает всестороннюю поддержку спортивным школам, секциям, региональным отделениям федераций по различным видам спорта. Депутаты являются организаторами соревнований и турниров, присутствуют на официальных открытиях и награждениях победителей, а также принимают в них непосредственное участие.

Одним из значимых массовых зимних состязаний являются ежегодные лыжные гонки «Лыжня России». С 2020 года они реализуются в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография». В числе почетных гостей я приветствовала профессионалов и любителей лыжного спорта. О популярности этого мероприятия говорят цифры: в 2021 году в «Лыжне России» приняли участие около четырех тысяч жителей региона. Самому маленькому из них – 2 года. Также я приняла участие в награждении победителей.

Еще одно знаменательное для Тулы событие прошло в феврале прошлого года. К нам приехала велосипедная команда «Армада» – участник Паралимпийских игр в Токио. Кстати, в сборную России по велоспорту входят 33 туляка – это треть состава. Для меня стало большой честью присутствовать на официальном приеме команды. Развитие спорта среди людей с ограниченными возможностями здоровья – одна из форм социализации маломобильных групп граждан. Впервые в 2021 году в Туле прошло первенство России по боулингу среди глухих. В нем приняли участие порядка 40 спортсменов из четырех регионов нашей страны в возрасте от 14 лет до 21 года. Сборная Тульской области дебютировала в составе двух команд.

Для вовлечения в занятия физической культурой и спортом более широких слоев населения в Туле постоянно организуются новые форматы проведения спортивных праздников. Это турниры среди трудовых коллективов и школьных команд, спартакиады ТОС, марафоны и фестивали для старшего поколения и др. Большую помощь в их организации нам оказывают общественные объединения и НКО. В марте 2021 года в стрелковом клубе «Цитадель» состоялось открытие третьего чемпионата по стендовой стрельбе «Тульская тарелочка» среди отделений международного мотоклуба «Ночные волки».

В конце мая 2021 года я приняла участие в открытии международных соревнований Гран-при Москвы, на которых выступили сильнейшие российские гонщики, а также представители сборных ряда стран ближнего и дальнего зарубежья. Это были первые международные соревнования для лидеров сборной России после вынужденного перерыва – ряд зарубежных стартов был отменен из-за пандемии коронавируса. В частности, на Гран-при Москвы выступили

призеры Олимпийских игр Денис Дмитриев, Анастасия Войнова, Дарья Шмелева. Большой честью для меня стало награждение победителей велогонок.

Еще одним значимым событием в мае прошлого года стала встреча в музее спортивной Славы ЦСКА с курсантами колледжа полиции при Московском университете МВД России, студентами Финансового университета при правительстве РФ, Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского, учащимися школы № 1287 города Москвы и чемпионом мира 2012 года по велоспорту Антоном Воробьевым. В мероприятии также приняла участие заместитель начальника ЦСКА по работе с личным составом, двукратная олимпийская чемпионка по биатлону 2006 года Светлана Ишмуратова. В ходе встречи я ответила на вопросы о своей спортивной карьере, достижениях и о том, какими качествами должен обладать спортсмен, чтобы добиться высоких результатов, и поделилась с ребятами воспоминаниями о выступлении на Олимпиаде в Афинах.

Как олимпийская чемпионка я решила поддержать наших спортсменов на Олимпиаде в Токио и присоединилась к акции «#10ПЕСЕНЧЕМПИОНОВ». Вместе с юными спортсменами-динамовцами мы исполнили фрагмент Государственного гимна России.

По традиции в нашем городе в прошлом году масштабно отметили День физкультурника. Спортивный праздник, который прошел на территории стадиона «Арсенал», объединил сотни людей разных возрастов – юных воспитанников спортивных секций, кружков и клубов, их тренеров, профессиональных спортсменов, любителей и ветеранов спорта. Отличившиеся спортсмены, тренеры и ветераны спорта были награждены Почетными грамотами и Благодарностями Главы муниципального образования город Тула.

В начале сентября 2021 года манеж Центрального стадиона «Арсенал» стал площадкой для проведения второго международного турнира на Кубок Губернатора Тульской области по волейболу среди женщин. В нем приняли участие четыре команды: представители российской Суперлиги волейбольный клуб «Тулица», казанское «Динамо – Ак Барс», краснодарское «Динамо», а также казахстанский «Жетысу».

В тульском центре образования № 1 прошел мастер-класс для школьников «Играем в волейбол – встречаем чемпионат мира». Мероприятие было организовано АНО «Оргкомитет волейбол – 2022» совместно с Всероссийской федерацией волейбола. Участвуя в церемонии открытия спортивного праздника, я приветствовала тигульских игроков волейбольных команд и начинающих спортсменов-волейболистов.

Традиционными стали для Тулы соревнования по художественной гимнастике. В качестве почетного гостя в 2021 году приняла участие в проведении региональных и федеральных чемпионатов.

В течение года в качестве почетного гостя присутствовала на областных и ведомственных соревнованиях по футболу, мини-футболу.

Завершило спортивный год первенство Тулы по хоккею среди детских дворовых команд. В турнире приняли участие 12 сборных из Тулы, Щекино и Лазарево. Юным хоккеистам от 6 до 12 лет. Отмечу, что проведение таких массовых мероприятий способствует тому, что наш город был и остается не только оружейным, но и спортивным.

27. Взаимодействие с бизнес-структурами

Органы местного самоуправления заинтересованы в развитии малого и среднего предпринимательства. Это дополнительные поступления в бюджеты всех уровней, новые рабочие места, развитие конкуренции на рынке. Поэтому мы оказываем всестороннюю помощь бизнес-структурам и в дальнейшем будем создавать условия для их успешной деятельности.

В отчетном периоде приняла участие в ряде мероприятий, посвященных развитию бизнеса.

Так, 17 марта состоялась встреча с женщинами-предпринимателями, организованная центром «Мой бизнес» в рамках реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В ходе встречи обсудили актуальные вопросы развития бизнеса.

12 апреля поздравила женщин с началом обучения в рамках федеральной программы «Мама-предприниматель». 25 тулячек – многодетные матери, матери детей с ограниченными возможностями здоровья и матери, усыновившие и удочерившие детей – стали участниками образовательного курса на базе центра «Мой бизнес».

21-22 апреля в Санкт-Петербурге прошел Первый международный форум «Новые правила роста». Его инициаторами выступили общественные организации «Правила Роста» и «Межрегиональная Ассоциация женского бизнеса». В режиме онлайн от имени жителей города-героя Тулы приветствовала участников форума.

21 декабря приняла участие в отчетно-выборной конференции Союза «Тульская торгово-промышленная палата». В рамках работы были подведены итоги деятельности Палаты и определены планы на ближайшие пять лет. Также прошла процедура выборов президента и руководящих органов Тульской торгово-промышленной палаты. Поздравила Андрея Шестакова с избранием на должность президента ТТПП.

23 декабря состоялось вручение премии «Тульский бизнес-2021». В номинации «За реализацию инновационных проектов» был отмечен Первый купажный завод.

28. Взаимодействие с учреждениями культуры

В последние два года, как никогда, культура переживала непростые времена. Но даже в условиях ограничений, остро коснувшихся наших музеев, театров, библиотек, кинотеатров, домов культуры, специалисты отрасли не только не растеряли свои идеи, но и приумножили их.

В мае мы вместе с депутатами посетили Тульский музей изобразительных искусств и поздравили его сотрудников с профессиональным праздником – Международным днем музеев и 102-й годовщиной со дня основания учреждения.

В конце сентября тульский филиал Государственного Исторического музея, расположенный в одном из красивейших зданий на улице Металлистов, отметил первую годовщину. Для почетных гостей были организованы экскурсия по выставке «Романовы» и просмотр спектакля «Визит императрицы», подготовленного актерами Тульского академического театра драмы. Приятно видеть, как Музейный квартал становится точкой притяжения для горожан и гостей областного центра.

По традиции осенью в Туле в девятый раз прошел всеми полюбившийся кинофестиваль комедии «Улыбнись, Россия!». В 2021 году он обрел статус международного. Я принимала участие в церемонии открытия мероприятия и вручила премию «За вклад в чувство юмора страны» актеру, продюсеру, известному телеведущему, народному артисту РФ Леониду Якубовичу.

Еще одним значимым культурным событием, которое прошло 3 декабря в филиале музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» – культурно-выставочном комплексе «Л.Н.Т.» в Музейном квартале, стало открытие выставки «Возвращенные имена». Приняв участие в мероприятии в качестве почетного гостя, хочу отметить, что выставка, посвященная 80-летию начала контрнаступления под Москвой и 80-летию освобождения Ясной Поляны от фашистских захватчиков, основана на материалах музея-усадьбы и уникальных находках военно-исторического поискового клуба «Славный».

Масштабным в череде культурных мероприятий стало открытие Музея обороны Тулы. Он создан благодаря инициативе и поддержке Губернатора Тульской области и Министерства культуры России. Уникальная для нашего города иммерсивная экспозиция поражает своим масштабом и реалистичностью декораций.

29. Обсуждение Программы социально-экономического развития Тульской области

В 2021 году началось обсуждение Программы развития Тульской области до 2026 года, которая была разработана по инициативе Губернатора Тульской области Алексея Дюмина. К ее формированию приступили в феврале 2021 года. Во всех муниципалитетах прошли встречи с

экспертами и жителями, по итогам которых поступило более 3,2 тысяч инициатив, за предложения жителей на сайте программа71.рф проголосовали более 103 тысяч человек.

Программа развития Тульской области – это стратегический документ, который определяет приоритетные направления работы правительства региона на ближайшие пять лет. Он включает в себя конкретные целевые показатели развития области, которые должны быть достигнуты до 2026 года.

Депутаты принимали активное участие в обсуждении и формировании Программы социально-экономического развития региона до 2026 года. Совместно с депутатами и лидерами общественного мнения в избирательных округах были проведены встречи с жителями муниципального образования город Тула с целью сбора предложений в рамках тематических секций «Здоровое будущее», «Современная и комфортная среда для жизни», «Забота о людях» и «Человеческий потенциал». Наиболее актуальными предложениями стали вопросы строительства социальных и спортивных объектов, благоустройства городских территорий и развития транспорта.

14 июля 2021 года Программа развития региона на 2021-2026 годы «Тульская область – Территория Развития и Успеха» была представлена широкой общественности.

Все включенные в нее инициативы и приоритеты призваны работать на одну цель – прорывное развитие Тульской области. Программа направлена на улучшение качества жизни туляков. Это инвестиции в экономику и промышленность, улучшение демографической ситуации и забота о старшем поколении, повышение качества медицинской помощи и создание комфортной и доступной городской среды.

Это руководство к действию для органов местного самоуправления. Наша задача – выполнение всех намеченных целей.

30. Выборы Губернатора Тульской области и депутатов Государственной Думы ФС РФ VIII созыва

В 2021 году состоялись выборы депутатов Государственной Думы VIII созыва, выборы Губернатора Тульской области. В связи с пандемией впервые голосование проходило в течение трех дней – с 17 по 19 сентября. Весь депутатский корпус принял участие в выборах. Были соблюдены меры безопасности: участки обеспечены средствами индивидуальной защиты и всем необходимым.

31. Официальные аккаунты в соцсетях

Информация о моей деятельности и работе Думы размещается на официальном сайте муниципального образования город Тула в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в социальных сетях. Контент отражает всю повестку работы депутатского корпуса – от освещения мероприятий, акций до разъяснения сути нормативно-правовой деятельности.

32. Заключение

Считаю, что в 2021 году, как и прежде, мы достигли серьезных положительных результатов. Благодарю депутатов за заинтересованность в решении вопросов, касающихся развития Тулы, за неравнодушное отношение, открытость и ответственность перед избирателями.

Сегодня в условиях санкционных ограничений мы должны обозначить основные этапы и перспективы нормальной жизни туляков. На федеральном и региональном уровнях уже оказываются масштабные меры поддержки российских граждан и стабилизации экономики. Они направлены на развитие базовых отраслей – промышленности, малого и среднего предпринимательства, здравоохранения, сельского хозяйства и других сфер.

Тульская городская Дума приложит максимум усилий, чтобы в рамках своей деятельности сделать все, чтобы достойно, предельно собранно, шаг за шагом преодолеть этот сложный отрезок нашего общего пути. Мы обязательно пройдем его – пройдем уверенно и достойно. Давайте наберемся терпения.

Новые вызовы требуют от нас предельной собранности, гибкости и концентрации усилий. Уверена, депутатскому корпусу Тульской городской Думы по плечу выполнение всех задач, выдвигаемых временем.

Благодарю за помощь и поддержку Губернатора Тульской области Алексея Дюмина, региональное правительство, Тульскую областную Думу, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области, прокуратуру г. Тулы, контрольную комиссию муниципального образования город Тула, городскую администрацию.

Выражаю слова благодарности своим заместителям, председателям постоянных комиссий Думы, всем депутатам, аппарату Тульской городской Думы за слаженную работу, ответственность, поддержку и инициативу.