



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
5-го созыва

36-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 22.03.2017

№ 36/886

Отчет о работе постоянной комиссии
Тульской городской Думы по
жизнеобеспечению города,
транспорту и связи за 2016 год

В соответствии со ст. 80 Регламента Тульской городской Думы, заслушав и обсудив отчет председателя постоянной комиссии Тульской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи А.О. Деметьевой о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи за 2016 год, Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи за 2016 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.pracity.tula.ru>) и Тульской городской Думы в сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



Ю.И. Цкипури

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 22.03.2017 № 36/886

Отчет
о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по жизнеобеспечению города, транспорту и связи за 2016 год

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи (далее – комиссия) осуществляла свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением «О постоянной комиссии Тульской городской Думы 5-го созыва по жизнеобеспечению города, транспорту и связи», на основании ежеквартальных и ежемесячных планов работы Тульской городской Думы.

Решением Тульской городской Думы комиссия сформирована в количестве 6 депутатов. В состав комиссии вошли: Деметьева А.О. – председатель комиссии; Симонова И.В., Оленников В.Г. – заместители председателя комиссии; Пинаев А.В., Сладков В.Г., Тимаков В.В. – члены комиссии.

За отчетный период проведено 24 заседания комиссии, на которых рассмотрено более 330 вопросов.

Основными направлениями деятельности комиссии являются:

- рассмотрение вопросов организации благоустройства, озеленения территории муниципального образования город Тула, использования, воспроизводства, охраны и защиты городских зеленых насаждений;
- рассмотрение вопросов организации транспортного обслуживания населения муниципального образования город Тула;
- рассмотрение вопросов водоотведения, снабжения населения топливом, организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- рассмотрение вопросов капитального ремонта муниципального жилищного фонда и общего имущества многоквартирных жилых домов в муниципальном образовании город Тула;
- рассмотрение вопросов координации работы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных потребительских кооперативов с органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирных жилых домах;
- участие в разработке совместно с администрацией города Тулы проектов схем теплоснабжения и водоснабжения муниципального образования, технического задания на разработку инвестиционных программ, направленных на развитие и реконструкцию сетей водоснабжения, водоотведения.

В отчетном периоде основными вопросами в деятельности комиссии были вопросы организации транспортного обслуживания населения муниципального образования город Тула, благоустройства и уборки территории, проведения капитального ремонта.

Членами комиссии большое внимание уделялось требованиям к уборке улиц, в том числе территорий поселений Ленинского района.

Отдельно обсуждались вопросы, связанные с организацией и обслуживанием платного парковочного пространства. Для совместного обсуждения хода реализации проекта на заседания комиссии постоянно приглашались представители администрации города Тулы, которые информировали об итогах работы платного парковочного пространства. Помимо этого, обсуждались вопросы работы МКУ «Автохозяйство» в части контроля функционирования парковочного пространства города Тулы. Регулярно заслушивалась информация о количестве пользователей, зарегистрированных на электронном портале tulaparking.ru, предоставляемых льготах, пополнении и состоянии парковочных счетов,

длительности и оплате почасовых сессий, а также о количестве приобретенных абонементов на платную городскую парковку. Членами комиссии подробно анализировались сведения о количестве административных правонарушений, рассмотренных административной комиссией, о сумме наложенных и взысканных административных штрафов, о количестве постановлений о правонарушениях, обжалованных в судах общей юрисдикции города Тулы. На основании статистики произведенных транзакций членами комиссии определялось наиболее востребованное время использования парковочного пространства, удобные способы оплаты, часто используемые парковочные зоны.

В течение 2016 года члены комиссии неоднократно рассматривали обращения различных органов государственной власти, органов контроля и надзора, государственных институтов по вопросам предоставления льгот разным категориям пользователей. Все обращения подробно обсуждались с приглашением соответствующих специалистов администрации города Тулы, коллегиально принимались решения о целесообразности или нецелесообразности предоставления льгот. В результате комиссией были подготовлены нормативные правовые акты Тульской городской Думы о предоставлении права бесплатного размещения на платных городских парковках транспортных средств:

- Управления государственного автодорожного надзора по Тульской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, общественных организаций инвалидов, созданных инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций;

- инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий;

- Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Предложения членов комиссии были вынесены на заседание Тульской городской Думы и одобрены депутатами единогласно.

В целях оперативного решения вопросов, связанных с функционированием платных парковок, в январе 2016 года распоряжением Главы муниципального образования была создана рабочая группа по контролю за целевым использованием средств, поступающих в бюджет муниципального образования город Тула от реализации проекта платного парковочного пространства. Помимо членов комиссии в состав данной рабочей группы вошли представители правительства Тульской области, администрации города, МКУ «Автохозяйство», представители Общественной палаты Тульской области и Координационного совета общественного движения «Свободная Тула». На заседаниях члены рабочей группы подробно обсуждали финансовую ситуацию, связанную с реализацией проекта платного парковочного пространства. Особое внимание было уделено формированию перечня мест, где в первоочередном порядке требуется проведение работ по ремонту и благоустройству парковочных мест для лиц с ограниченными возможностями, а именно: обустройство водоотвода, выравнивание асфальтового покрытия, нанесение специальной разметки, обеспечение возможности выезда инвалидам – колясочникам на тротуар, минув ограждения. С учетом предложений членов рабочей группы администрацией города Тулы был разработан комплекс мер по устранению выявленных нарушений. Работы выполнялись в рамках муниципальной программы «Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула». В течение отчетного периода постоянно проводился мониторинг выполненных мероприятий.

Надо отметить, что возможность подвести итоги работы платного парковочного пространства появилась только по истечении года с начала реализации проекта, следовательно, в октябре 2016 года была проанализирована работа за год, а именно за период с октября 2015 по октябрь 2016 года. В частности, было отмечено, что на каждой платной парковочной зоне в любое время наблюдается свободная доля парковочных мест, что создает комфортные условия для свободной парковки транспорта. В ходе реализации

проекта были достигнуты поставленные цели по увеличению показателя оборачиваемости парковочных мест. Проект платных парковок - это не только организация упорядоченной парковки, но и запрещение парковки в тех местах, где стоянка транспортных средств снижает пропускную способность и провоцирует возникновение автотранспортных заторов на участках. Согласно информации МКП МО г. Тула «ТУЛГОРЭЛЕКТРОТРАНС» после введения платного парковочного пространства наблюдается положительная динамика по увеличению пассажиропотока в общественном транспорте.

В течение 2016 года члены рабочей группы рассматривали предложения по оптимизации организации дорожного движения и работы платного парковочного пространства города Тулы, которые были подготовлены специалистами центра организации дорожного движения правительства города Москва в результате анализа, проведенного на территории муниципального образования город Тула в июле-августе 2016 года. Также, были заслушаны предложения администрации города Тулы по изменению перечня улиц, на которых располагались платные парковки. В целях увеличения доходов от реализации проекта членами рабочей группы обсуждались предложения по изменению территории платного городского пространства, которые после детальной проработки будут вынесены для обсуждения депутатами Тульской городской Думы в 2017 году.

В отчетном периоде продолжилась деятельность рабочей группы по обсуждению вопросов развития транспорта и дорожного хозяйства в муниципальном образовании город Тула, на заседаниях которой депутаты, члены комиссии, анализировали итоги общественного мониторинга обеспечения безопасности пешеходов в муниципальном образовании город Тула, проблемы организации одностороннего движения, тенденции развития пассажиропотока на общественном транспорте муниципального образования город Тула и другие вопросы. Активисты движения «Свободная Тула» информировали о результатах мониторинга, нацеленного на выявление проблемных вопросов в организации пешеходных переходов. Был обозначен ряд проблемных вопросов и внесены предложения, направленные на снижение смертности пешеходов на дорогах и повышение общей безопасности, в том числе на поддержание в соответствующем состоянии дорожно-транспортной сети.

Хотелось бы отметить активное взаимодействие депутатов Тульской городской Думы, представителей отделов УГИБДД УМВД России по Тульской области, ГИБДД УМВД России по городу Туле, представителей общественности и администрации города Тулы в решении вопросов, связанных с организацией и развитием транспортной сети города. Совместными усилиями удалось создать возможность открытой дискуссии и инструмент для своевременного решения проблем.

В отчетном периоде члены комиссии рассматривали также вопросы, связанные с изменениями действующего законодательства. В целях реализации органами местного самоуправления полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации, комиссией был подготовлен проект решения, определяющий, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесено, в том числе, установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. Данные изменения были одобрены депутатами и утверждены решением Тульской городской Думы от 27.04.2016 № 23/604.

В продолжение деятельности комиссии по рассмотрению вопросов организации транспортного обслуживания населения, члены комиссии неоднократно возвращались к обсуждению норм Правил транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Тула, утвержденных решением Тульской городской Думы от 25.02.2010 № 86/1785 (далее – Правила).

Правила были приняты в целях повышения качества и культуры обслуживания пассажиров, обеспечения безопасности пассажирских перевозок, сохранности подвижного состава, а также организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах муниципального образования город Тула.

Для приведения отдельных положений Правил в соответствие с действующим законодательством члены комиссии обсудили и поддержали изменения, касающиеся установления требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Тула. Помимо этого, в Правила были внесены изменения в части регламентирования процедуры возврата билетов за проезд, в случае непредставления перевозчиком услуги по перевозке.

Ранее пункт 31 Правил определял, что продажа билетов и возврат денежных средств за проезд по муниципальным маршрутам регулярных перевозок производится:

- а) в транспортных средствах (кондукторами или водителями);
- б) в специализированных пунктах, а также в иных пунктах продажи билетов, указанных перевозчиком (вне транспортных средств).

Пункт 31 был дополнен нормой, что в случае необходимости, деньги выдаются пассажиру под его расписку в ведомостях по приему билетов.

В ходе обсуждения члены комиссии рекомендовали администрации города Тулы сделать доступной для пассажиров информацию о порядке и способах возврата денежных средств, независимо от причины непредставления перевозчиком услуги по перевозке. Администрацией города Тулы данные рекомендации были учтены в работе.

Не менее важным направлением деятельности в 2016 году были вопросы организации благоустройства территории города. Членами комиссии неоднократно обсуждались предложения о внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 30.05.2012 № 46/938 (далее – Правила благоустройства).

Итогом явилось установление единых требований к сбору и вывозу отходов для территорий муниципального образования город Тула, в том числе организация планово-регулярной системы сбора и вывоза отходов на территории индивидуальной жилой застройки, уточнены требования к проведению работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций, к содержанию животных. Помимо этого, в Правила благоустройства были внесены изменения, конкретизирующие требования, которые необходимо соблюдать при размещении (строительстве, установке) оград, заборов, газонных, тротуарных и иных ограждений, а также предусмотрено соблюдение порядка размещения объектов благоустройства, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

В связи с необходимостью уточнения порядка обустройства и содержания ограждений индивидуальных жилых домов, а также уточнения вопросов по окраске некапитальных объектов на территории муниципального образования город Тула, на заседании комиссии подробно обсуждались требования к ограждениям, а именно к тому, что ограждения должны содержаться в чистоте, исправном состоянии, не должно допускаться наличие граффити, надписей и рисунков (за исключением случаев, когда граффити и иные рисунки наносятся в рамках конкурсов, проводимых администрацией города Тулы, либо конкурсов, проводимых иными лицами, получившими согласование (разрешение) администрации города Тулы на проведение конкурса). Ограждения не должны иметь видимых признаков деформаций и отклонений от вертикали, содержаться в технически исправном состоянии, а также подлежат своевременному проведению ремонта и окраски.

Члены комиссии отметили актуальность требований, которые позволяют улучшить эстетический облик нашего города.

На заседании комиссии в апреле 2016 года члены комиссии обсудили и поддержали изменения в положения о главных управлениях по территориальным округам города Тулы. Изменения касались уточнений полномочий главных управлений по осуществлению деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Добавление

данных полномочий позволило спрашивать за нарушения не только с юридических и физических лиц, но и с должностных лиц администрации.

Особое место в отчетном периоде занимали вопросы внесения изменений в Положение «Об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 23.12.2009 № 84/1711 (далее – Положение). Основанием к внесению изменений явилась необходимость определения, создания и содержания воинских кладбищ и воинских участков на общественных кладбищах в муниципальном образовании город Тула. Согласно Закону Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» воинские захоронения содержатся в соответствии с положениями Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и общепринятыми нормами международного права. В силу статьи 11 Закона Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества. В целях приведения действующего Положения в соответствие с возникшими правоотношениями были введены понятия «воинское кладбище», «воинский участок на общественном кладбище», определены требования к размещению, расширению и реконструкции воинских кладбищ, их содержанию и благоустройству. Помимо этого Положение было дополнено разделом, определяющими Порядок предоставления места для захоронения и выдачи разрешения на погребение умершего на воинском кладбище (на воинском участке общественного кладбища), а также требования к почетным захоронениям на воинских кладбищах.

Члены комиссии подробно обсудили предлагаемые изменения, поддержали их и вынесли для утверждения на заседание Тульской городской Думы. В сентябре 2016 года изменения были утверждены решением Тульской городской Думы от 28.09.2016 № 28/730.

На заседаниях комиссии обсуждались вопросы не только профильного направления, но и вопросы развития местного самоуправления в рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», эффективного использования муниципальной собственности, а также вопросы развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, строительства, культуры и образования.

В ноябре 2016 года на заседании комиссии депутаты подробно обсудили и приняли к сведению информацию администрации города об исполнении доходов и расходов бюджета муниципального образования город Тула за 9 месяцев. Члены комиссии отметили отклонение от плановых назначений года расходов бюджета на отрасли жилищно-коммунального хозяйства, и рекомендовали администрации города Тулы увеличить данные показатели по итогам года. Рассматривая проект бюджета муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, члены комиссии уделили особое внимание на планируемые в 2017 году расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», которые составили около 13% от общего объема расходов бюджета на 2017 год. Также было отмечено, что бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула» предусмотрены в сумме 547800,0 тыс.руб., что составляет 4% от общего объема расходов, а бюджетные ассигнования по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили около 9%. Принимая решение, члены комиссии рекомендовали администрации города Тулы году предусмотреть увеличение расходов по данным статьям по итогам уточнения бюджета в 2017 году.

В отчетном периоде члены комиссии принимали участие в публичных слушаниях по градостроительным вопросам, по вопросам исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2015 год, утверждения бюджета муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, внесения изменений в Устав муниципального образования город Тула.

В связи с преобразованиями муниципального образования город Тула, в результате которого в состав городского округа вошли территории бывших муниципалитетов

Ленинского района, в июле 2016 года в ходе выездных публичных слушаний были рассмотрены проекты Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования город Тула. На публичных слушаниях подробно обсудили вопросы развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, создание условий для привлечения инвестиций, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

В соответствии с поручением Главы муниципального образования город Тула председатель комиссии Дементьева А.О. провела публичные слушания по обсуждению проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования город Тула в Зайцевском сельском округе. Заинтересованность жителей, их неравнодушие к будущему муниципального образования проявилось в большом количестве вопросов по предложенным к обсуждению проектам. Жителей округа интересовали вопросы строительства централизованной системы водоотведения с комплексом очистных сооружений, организация движения транспорта между населенными пунктами сельского округа и многие другие.

Учитывая профиль возглавляемой комиссии, общаясь с жителями, Дементьева А.О., помимо градостроительных вопросов обсудила проблемы, касающиеся организации уборки улиц, вывоза и утилизации мусора, проведения капитального ремонта. Пояснила условия участия жителей в программе «Народный бюджет». В результате на многие вопросы жители смогли оперативно получить ответы, а присутствующим на публичных слушаниях представителям администрации города Тулы по Привокзальному району были даны рекомендации по формированию перспективных планов ремонта дорог, по предоставлению населению графиков вывоза мусора и проведению контроля его исполнения.

В продолжение темы объединения муниципальных образований, расположенных на территории Ленинского района Тульской области, с целью установления в муниципальном образовании город Тула единой учетной нормы площади жилого помещения для принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма члены комиссии обсудили вопрос о внесении соответствующих изменений в существующий нормативный правовой акт.

В связи с необходимостью определения перечня объектов улично-дорожной сети в порядке приоритетности уборки и содержания городских территорий, включая территории поселений Ленинского района, члены комиссии подробно обсудили и решили вынести для утверждения на заседание Думы перечень основных объектов, подлежащих уборке территории муниципального образования город Тула.

Предложенные изменения были одобрены и утверждены депутатами на заседании Тульской городской Думы в ноябре 2016 года.

В течение отчетного периода члены комиссии активно участвовали в заседаниях экспертного совета Штаба по стратегическому развитию Тулы, в совещаниях, проводимых администрацией города Тулы с руководителями предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства города. В соответствии с профильными направлениями деятельности комиссии принимали активное участие в разработке Программы социально-экономического развития Тульской области, рассчитанной до 2021 года.

Члены комиссии регулярно встречались с жителями многоквартирных домов, которые вошли в программу капитального ремонта, оперативно реагировали на каждое обращение собственников. Депутатами были выявлены проблемные вопросы, проведены необходимые консультации непосредственно на месте, даны разъяснения требований законодательства к деятельности управляющих компаний, к оформлению протоколов общих собраний.

В течение 2016 года члены комиссии принимали участие в мониторинге программы капитального ремонта в Тульской области, участвовали в приемке работ. Проведение работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем, фасадов, крыш планировалось на 338 многоквартирных домах (всего 778 видов работ). В настоящее время работы завершены, осуществляется приемка выполненных работ.

Подводя итог деятельности комиссии в 2016 году, можно отметить увеличение количества вопросов, касающихся организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город Тула. Это связано с растущим уровнем автомобилизации города Тулы, а также с реализацией проекта платного парковочного пространства в городе. Успешное решение задач, направленных на развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение свободного, разгруженного, безопасного дорожного движения, было одним из основных направлений в отчетном периоде. Совместные скоординированные действия членов комиссии, администрации города, представителей общественности города, инициативных жителей в решении общегородских задач заложили крепкую основу для дальнейшего развития города. Решение этих задач позволит сделать еще один шаг на пути создания социально-экономических условий для устойчивого развития города и повышения качества жизни туляков.

В текущем году члены комиссии успешно продолжают работу в соответствии с основными направлениями деятельности комиссии, отличаются высокой организованностью, ответственностью и профессионализмом, активно участвуют в заседаниях других постоянных комиссий и в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой.