



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
6-го созыва

21-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 24 марта 2021 г.

№ 21/445

**Отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по бюджету, налогам и собственности
за 2020 год**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, п. 5.3.7 Регламента Тульской городской Думы Тульская городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2020 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» по адресу: <http://www.pratula-city.ru>, на официальных сайтах Тульской городской Думы и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования город Тула



О.А. Слюсарева

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 24 марта 2021 г. № 21/445

Отчет
о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по бюджету, налогам и собственности
за 2020 год

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности (далее - комиссия) сформирована решением Тульской городской Думы от 27 сентября 2019 г. № 1/7 и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением о постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

В состав комиссии входят 8 депутатов: Федотов Д.И. - председатель комиссии; Рогожин О.В., Ростовцев В.Н. - заместители председателя комиссии; Бурвиков Н.В., Комлев С.С., Лебедев А.А., Суслин В.В., Шишкин Д.В. - члены комиссии.

Распоряжением Главы муниципального образования город Тула заместитель председателя Тульской городской Думы Ионов А.В. назначен куратором по направлению деятельности комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

Основные направления деятельности комиссии:

- утверждение проекта бюджета муниципального образования город Тула;
- внесение изменений в утвержденный бюджет муниципального образования город Тула;
- рассмотрение отчетов об исполнении бюджета муниципального образования город Тула;
- рассмотрение вопросов налоговой политики;
- рассмотрение вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула.

Комиссия работает во взаимодействии с Главой муниципального образования город Тула и депутатами Тульской городской Думы, прокуратурой города Тулы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период комиссией проведено 18 заседаний, рассмотрено около 300 вопросов, из них 122 профильных.

Комиссия в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула» является ответственной комиссией при рассмотрении в Тульской городской Думе годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год.

Так, в мае 2020 года состоялись публичные слушания по обсуждению проекта решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2019 год».

В обсуждаемом проекте решения были рассмотрены основные показатели исполнения бюджета муниципального образования город Тула в 2019 году:

Бюджет муниципального образования город Тула по доходам исполнен в сумме 15 659,4 млн. руб., по расходам - 16 949,4 млн. руб.

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования город Тула – 15 278,5 млн. руб., а это более 90,0 % общего объема расходов реализована программно-целевым методом.

По-прежнему, в отчетном периоде приоритетным направлением было выполнение «майских» указов Президента РФ и финансирование расходов социальной направленности.

В рамках реализации муниципальных программ осуществлялось строительство спортивных объектов, детских садов, школ, модернизация коммунальной инфраструктуры, выполнялись работы по газификации жилых домов, проводились мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и ряд других мероприятий.

Проводилась большая работа по благоустройству и содержанию территории муниципального образования город Тула, значительные средства направлялись на ремонт дорожно-транспортной инфраструктуры.

В рамках реализации проекта «Тульская набережная» выполнены работы по благоустройству территории.

С целью привлечения населения к решению вопросов местного значения в 2019 году продолжена реализация проекта «Народный бюджет».

Бюджет муниципального образования город Тула в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 1290,0 млн. рублей или 14,8 % к объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования город Тула, что соответствует бюджетному законодательству.

Проведенные мероприятия в целом способствовали созданию благоприятных условий для проживания и повышению качества жизни населения муниципального образования город Тула.

По представленному проекту решения положительные заключения представили председатель Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов МО город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, председатель контрольной комиссии муниципального образования город Тула.

В результате обсуждения участники публичных слушаний предложили Тульской городской Думе утвердить проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2019 год» в представленной редакции. На очередном заседании Тульской городской Думы решение «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2019 год» было одобрено и принято большинством.

В июле 2020 года был рассмотрен проект решения «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 28 ноября 2014 г. № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц», целью которого являлось предоставление мер поддержки отдельному сегменту бизнеса в условиях пандемии на территории муниципального образования город Тула.

Данным проектом решения предлагалось предоставить налогоплательщикам - арендодателям нежилых зданий (строений, сооружений), являющихся торговыми центрами (комплексами), и (или) помещений в них, принадлежащих им на праве собственности, включенных органом исполнительной власти Тульской области по управлению государственным имуществом Тульской области в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, льготу по налогу на имущество физических лиц в виде уменьшения суммы налога в соответствии с условиями, установленными данным проектом решения.

Согласно проекту решения предлагалось предоставлять льготу налогоплательщикам при соблюдении определенных условий, в том числе условий по наличию договоров аренды, по размеру понижения арендаторам арендной платы не менее, чем на 50%, по недопущению дополнительных платежей или повышению платежей арендаторам. При этом максимальный размер уменьшения налога на имущество физических лиц ограничивался суммой снижения (освобождения от уплаты) арендной платы арендаторов не более чем за три последовательных месяца налогового периода 2020 года.

Льгота распространялась на правоотношения, возникшие в период с 1 января 2019 года, для ее предоставления налогоплательщик обязан был представить в налоговые органы заявление вместе с установленным в проекте решения перечнем документов. Проект был одобрен членами комиссии и поддержан депутатами Тульской городской Думы.

В ноябре 2020 года вновь возникла необходимость уточнения отдельных положений вышеуказанного решения Тульской городской Думы.

Изменениями, в частности, предполагалось исключить условие о распространении на арендаторов ограничений, установленных в период действия режима повышенной готовности, и пороговое значение скидки в 50 процентов, т.е. при расчете льготы по налогу на имущество будут учитываться все скидки, предоставленные любым арендаторам.

Практика применения налоговой льготы, введенной в июле текущего года и направленной на снижение налога на имущество физических лиц – арендодателей ТРЦ соразмерно снижению арендной платы, показала, что в отношении некоторых субъектов договорных отношений льгота не может быть применена. Например, деятельность арендаторов, оказывавших услуги связи, не была приостановлена, однако фактически не осуществлялась ввиду невозможности доступа клиентов к торговой точке из-за закрытия торгового центра.

Таким образом, внесенные изменений в решение Тульской городской Думы от 28 ноября 2014 г. № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц» позволило учесть налогоплательщику – арендодателю торговых помещений в торговых центрах скидки, предоставленные максимальному количеству предпринимателей в виде льготы по налогу на имущество физических лиц.

В июле 2020 года, с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – COVID-19) был внесен и единогласно поддержан членами комиссии проект решения «О внесении изменения в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением Тульской городской Думы от 13 июля 2005 г. № 68/1311», которым предлагалось освободить от уплаты земельного налога организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг.

Также на рассмотрение комиссии был представлен и впоследствии одобрен Тульской городской Думой проект решения «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования город Тула», которым предлагалось утвердить порядок, определяющий условия, сроки внесения арендной платы, а также способы расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования город Тула и расположенные на территории муниципального образования город Тула исходя из принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

Для проведения анализа показателей доходов, расходов и дефицита бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в течение 2020 года главой администрации города Тулы в Тульскую городскую Думу были представлены отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года.

На заседаниях комиссии с участием представителей отраслевых органов администрации города рассматривались параметры исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных программ и предоставлении, погашении бюджетных кредитов. Остановимся на них более подробно.

Как следует из анализа показателей за 9 месяцев 2020 года в бюджет муниципального образования город Тула поступило налоговых и неналоговых доходов 5798180,7 тыс. руб. или 62,0% к плану года.

Безвозмездные поступления составили 5199893,9 тыс. руб., в том числе:

- поступления текущего года 5212642,2 тыс. руб.;
- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 95,9 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-)12844,2 тыс. руб.

По итогам 9 месяцев 2020 года отмечается снижение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с объемом поступлений за 9 месяцев 2019 года на 4,1% или 248452,8 тыс. руб. в том числе:

- по налоговым доходам на 67357,4 тыс. руб.,
- по неналоговым доходам на 181095,4 тыс. руб.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Тула по сравнению с аналогичным периодом 2019 года обусловлено дополнительными мерами, связанными с ослаблением порядка уплаты ряда налогов и сборов, принимаемыми на федеральном, региональном и местном уровнях в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики и в наибольшей степени пострадавшим в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Около 60% налоговых и неналоговых доходов бюджета в отчетном периоде обеспечено поступлениями налога на доходы физических лиц в размере 3541874,1 тыс. руб.

Исполнение показателей отчетного периода к плану года более 70,0% сложилось по следующим доходным источникам:

- налогу на имущество организаций. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года увеличен на 10,9% или на 14626,3 тыс. руб. в связи с увеличением норматива отчислений в бюджет муниципального образования;

- доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. При этом темп снижения поступлений за 9 месяцев 2020 года к аналогичному периоду 2019 года составил 17,9% или на 75853,2 тыс. руб. меньше, в том числе в связи со снижением плановых назначений 2020 года;

- доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Объем поступлений за 9 месяцев 2020 года к поступлениям 2019 года снижен на 5,9% или на 1367,3 тыс. руб. в связи с отсутствием периодичности и установленных сроков уплаты;

- доходам от продажи материальных и нематериальных активов. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года снижен на 9,5% или на 13442,0 тыс. руб. в связи с отсутствием инвестиционно-привлекательных объектов;

- штрафов, санкциям, возмещению ущерба. Объем поступлений за 9 месяцев 2020 года по сравнению с 2019 годом снижен на 55,3% или на 71757,2 тыс. руб. в связи с изменением порядка поступления средств по уровням бюджетов;

- прочим неналоговым доходам и задолженности по отмененным налогам.

Исполнение показателей отчетного периода к плану года менее 70,0% сложилось по следующим доходным источникам:

- налогу на доходы физических лиц в связи со снижением деловой активности на территории муниципалитета. При этом рост поступлений налога за 9 месяцев 2020 года к объему поступлений за 9 месяцев 2019 года составил 3,3% или 113914,8 тыс. руб.;

- акцизам по подакцизным товарам. Темп снижения поступлений за 9 месяцев 2020 года к аналогичному периоду 2019 года составил 9,9 % или на 15956,0 тыс. руб. меньше в связи с уменьшением норматива отчислений в бюджет муниципального образования;

- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Объем поступлений за 9 месяцев 2020 года к поступлениям 2019 года уменьшен на 8,2% или на 56219,5 тыс. руб.;

- единому налогу на вмененный доход. Объем поступлений налога за отчетный период 2020 года по сравнению с 2019 годом снижен на 59122,8 тыс. руб.;

снижение поступлений в бюджет муниципального образования город Тула по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и единому налогу на вмененный доход по сравнению с аналогичным периодом 2019 года обусловлено мерами поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в наибольшей степени пострадавшим в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- единому сельскохозяйственному налогу. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года снижен на 72,5% или на 12402,4 тыс. руб.;

- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, темп снижения поступлений за 9 месяцев 2020 года к объему поступлений за 9 месяцев 2019 года составил 36,7% или на 5971,0 тыс. руб. меньше;

- налогу на имущество физических лиц в связи с тем, что срок уплаты налога приходится на 4 квартал. Объем поступлений за 9 месяцев 2020 года по сравнению с 9 месяцами 2019 года снижен на 60,1% или на 53677,2 тыс. руб.;

- земельному налогу. При этом, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года увеличен на 1,7% или на 6949,0 тыс. руб. в связи с поступлением в январе 2020 года средств по расчету за 2019 год;

- государственной пошлине. При этом, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года увеличен на 0,7% или на 499,3 тыс. руб.;

- платежам при пользовании природными ресурсами. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступлений за 9 месяцев 2020 года снижен на 47,8% или на 16570,9 тыс. руб.

Все отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год были одобрены.

С целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тулы на 2020 год за отчетный период комиссией было рассмотрено 4 проекта решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 11 декабря 2019 г. № 5/84 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». На заседаниях комиссии были подробно обсуждены обосновывающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии, контрольной комиссии муниципального образования город Тула и прокуратуры города Тулы.

В связи с неопределенностью вектора развития в 2020 году российской экономики в целом, а также экономики Тульской области, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, изменения порядка уплаты ряда налогов и сборов субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики и в наибольшей степени пострадавшим в связи с распространением COVID-19, на федеральном, региональном и местном уровнях, спрогнозировать точный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов без рисков невыполнения первоочередных задач муниципалитета представлялось затруднительным.

В муниципальном образовании город Тула в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов, в целях обеспечения экономической устойчивости и социальной стабильности, был создан резерв финансовых ресурсов для финансирования в приоритетном порядке социально-значимых направлений и мероприятий.

Одобренные комиссией проекты были приняты на заседаниях Тульской городской Думы в марте, мае, сентябре и декабре 2020 года.

В Тульскую городскую Думу в ноябре 2020 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был внесен проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В соответствии с действующим законодательством для информирования населения и выявления общественного мнения были проведены публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта решения. Члены комиссии вошли в состав комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний. На публичных слушаниях были заслушаны представители администрации по следующим вопросам:

- о прогнозе социально-экономического развития города Тулы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- о проекте решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2021-2023 годы, на строительство и реконструкцию муниципальных объектов на 2021-2023 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство, реализацию проекта «Народный бюджет» и муниципальную программу по формированию современной городской среды на 2021-2023 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на социальную сферу на 2021-2023 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на повышение качества жилищного фонда, создание комфортных условий для проживания населения на 2021-2023 годы.

По представленному проекту решения Тульской городской Думы положительные заключения представили председатель Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов МО город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, председатель контрольной комиссии муниципального образования город Тула.

В ходе обсуждения проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний поступили предложения участников публичных слушаний, которые учтены и отражены в протоколе публичных слушаний, а также направлены в администрацию города Тулы для дальнейшей работы.

На заседании Тульской городской Думы 21 декабря 2020 года главный финансовый документ муниципального образования город Тула был утвержден со следующими основными характеристиками:

- на 2021 год: общий объем доходов в сумме 17219226251,86 руб., общий объем расходов в сумме 18277475551,86 руб., дефицит бюджета в сумме 1058249300,00 руб.

- на 2022 год: общий объем доходов в сумме 16850590436,19 руб., общий объем расходов в сумме 17563172336,19 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 260804000,00 руб., дефицит бюджета в сумме 712581900,00 руб.

- на 2023 год: общий объем доходов в сумме 16456820673,79 руб., общий объем расходов в сумме 17222314373,79 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 553579000,00 руб., дефицит бюджета в сумме 765493700,00 руб.

В феврале 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2019 г. № 278-ФЗ «О внесении в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» подготовлен и внесен на рассмотрение проект решения «О Порядке предоставления муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования город Тула».

Данным проектом решения предполагалось установить, что предоставление и исполнение муниципальных гарантий муниципального образования город Тула, в том числе анализ финансового состояния принципала, его поручителей (гарантов), ведение аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением муниципальных гарантий муниципального образования город Тула, взыскание задолженности указанных лиц осуществляются с участием агента, привлекаемого администрацией муниципального образования город Тула в соответствии с решением Тульской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках реализации Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» имущество, не используемое для обеспечения функций и задач органов местного самоуправления муниципального образования город Тула, было включено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2020 год. В декабре 2019 года главой администрации города Тулы был подготовлен и внесен в Тульскую городскую Думу соответствующий проект решения.

В январе-феврале 2020 года в рамках обсуждения вышеуказанного проекта решения продолжилась работа расширенного заседания профильной комиссии по бюджету, налогам и собственности с приглашением депутатов Тульской городской Думы и представителей администрации города Тулы.

Членами комиссии была заслушана и проанализирована предоставленная администрацией города Тулы информация об обществах с ограниченной ответственностью, акционерных обществах, акциями которых владеет муниципальное образование город Тула по состоянию на 1 января 2020 год, подробно рассмотрены виды деятельности каждого общества и необходимость включения в перечень приватизации муниципального имущества, после чего на протяжении 2020 года в Прогнозный план приватизации внеслись соответствующие дополнения.

В отчетный период комиссией были одобрены и в дальнейшем утверждены на заседаниях Тульской городской Думы 6 проектов решений о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2020 год. Данные решения Тульской городской Думы позволили обеспечить поступления неналоговых доходов в бюджет и сокращения расходов бюджета муниципального образования город Тула на содержание муниципального имущества, для чего был произведен экономически обоснованный выбор объектов, подлежащих приватизации, установлены способы приватизации, обеспечивающие максимальный доход бюджета города.

В соответствии с Положением «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденном решением Тульской городской Думы от 25 января 2006 г. № 7/96, начальная цена муниципального имущества, продаваемого на торгах, в отношении которого в установленном порядке принято решение о приватизации, устанавливается решением Тульской городской Думы.

В целях реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2020 год были рассмотрены и одобрены 8 проектов решений Тульской городской Думы «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества».

С целью приведения в соответствие с действующим законодательством за отчетный период были внесены изменения в ряд решений, принятых Тульской городской Думой:

- о внесении изменений в Реестр особо важных объектов муниципальной собственности в муниципальном образовании город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 22 декабря 2010 г. № 16/320;

- о внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 декабря 2007 г. № 39/880;

- о внесении изменений в Положение «О порядке предоставления имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула, в безвозмездное пользование», утвержденное решением Тульской городской Думы от 30 января 2008 г. № 40/923;

- о внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г. № 47/1095;

- о внесении изменений в Положение «О порядке выявления, учета бесхозяйного имущества и признания на него права собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 28 ноября 2012 г. № 53/1165;

- о внесении изменений в Положение «О финансовом управлении администрации города Тулы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 23 октября 2013 г. № 66/1498;

- о внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 28 сентября 2005 г. № 71/1371 «О введении в действие на территории муниципального образования город Тула системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 485 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» было приведено в соответствие Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 декабря 2007 г. № 39/880.

В целях приведения в соответствие действующему законодательству в сентябре 2020 года комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы совместно с членами комиссии был подготовлен и внесен на рассмотрение проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменения в Положение «О порядке предоставления имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула, в безвозмездное пользование», утвержденное решением Тульской городской Думы от 30 января 2008 г. № 40/923».

Данным проектом решения внесены изменения в разделы «Общие положения» и «Учет и контроль за использованием Объектов» Положения в части уточнения условий передачи объектов, переданных в безвозмездное пользование. Проектом определено, что объекты не могут быть

использованы ссудополучателями в целях, связанных с осуществлением предпринимательской либо иной коммерческой деятельности, а также переданы какому-либо юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Кроме того, при существенном нарушении ссудополучателем условий договора безвозмездного пользования, установлен срок направления в адрес ссудополучателя требования об устранении данного нарушения.

В связи с изменением федерального законодательства, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации были внесены изменения в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г. № 47/1095.

В соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации решение дополнено нормой, в соответствии с которой планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

Также предусмотрена возможность выделения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете. Таким образом, в проекте решения были предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

В соответствии с внесенными изменениями в статью 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение дополнено новым положением, в соответствии с которым получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.

Решением Тульской городской Думы от 03 сентября 2020 г. № 13/264 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования город Тула» была утверждена новая структура администрации муниципального образования город Тула, согласно которой в администрации города Тулы создано контрольное управление, в полномочия которого также вошло осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который ранее осуществлялся финансовым управлением администрации города Тулы.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула финансовым управлением администрации города Тулы подготовлены соответствующие изменения в Положение «О финансовом управлении администрации города Тулы» в части исключения полномочий финансового управления администрации города Тулы по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Особое внимание члены комиссии уделяют вопросам, касающимся владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

За отчетный период члены комиссии поддержали и предложили к рассмотрению на заседаниях Тульской городской Думы 12 проектов решений о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества, из которых 10 посредством проведения аукциона и 2 проекта решения о передаче в аренду Объектов, входящих в состав имущественных комплексов теплоснабжения и электроснабжения города Тулы:

- о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «ТеплоРесурс» муниципального имущества теплосетевого назначения;

- о передаче в аренду акционерному обществу «Тульское предприятие тепловых сетей» комплекса движимого и недвижимого муниципального имущества теплосетевого назначения, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием муниципального образования город Тула «Ремжилхоз».

Передача в безвозмездное пользование нежилых муниципальных помещений - одна из форм поддержки учреждений и общественных организаций.

В течении 2020 года комиссией была продолжена работа по рассмотрению вопросов о передаче в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений общественным объединениям и государственным организациям как впервые, так в целях продления договоров безвозмездного пользования. Рассмотрены вопросы о передаче в безвозмездное пользование 75 муниципальных нежилых помещений, из числа которых 19 муниципальных помещений были переданы общественным объединениям и государственным организациям впервые, а 56 муниципальных помещения уже использовались на основании договора безвозмездного пользования. С целью подробного ознакомления депутатов с деятельностью учреждений и общественных организаций на заседания комиссии продолжилась практика приглашения руководителей организаций, обратившихся о предоставлении муниципального помещения в безвозмездное пользование.

В 2020 году нежилые муниципальные помещения были переданы в безвозмездное пользование организациям инвалидов, пенсионеров, инвалидов войны, детским спортивным школам и федерациям, молодежным клубам, а также государственным учреждениям.

За отчетный период были подготовлены и приняты на заседании профильной комиссии проекты решений о предоставлении в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений таким общественным организациям как:

- Тульская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»;

- Тульская региональная физкультурно-спортивная патриотическая общественная организация «Молодежный клуб «Защитник»;

- региональное отделение общероссийской спортивной общественной организации «Федерация практической стрельбы России» Тульской области;

- Тульская региональная молодежная общественная организация содействия развитию спорта и современного искусства «Экспресс-Арт»;

- Тульская региональная общественная организация содействия инвалидам «Возрождение»;

- Тульская региональная общественная организация «Жители блокадного Ленинграда»;

- Тульская региональная общественная организация содействия развитию творческого потенциала подростков «TulaTeens (Тульские подростки)»;

- региональная общественная организация «Федерация спорта сверхлегкой авиации Тульской области»;

- автономная некоммерческая организация «Детско-юношеский спортивный клуб «Чемпион».

Помимо профильных вопросов на заседаниях постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности также рассматривались проекты решений, находящиеся в компетенции других постоянных комиссий. Один из которых об утверждении Положения о проекте «Наш город» муниципального образования город Тула». Данный проект направлен на определение и реализацию социально значимых мероприятий и решение проблем местного значения. Его цель — повысить уровень и качество жизни населения с учетом интересов граждан. Они касаются прежде всего благоустройства придомовых территорий, ремонта улично-дорожной сети, обустройства детских площадок. Перечень объектов, вошедших в проект разбит по округам, назначены кураторы - депутаты Тульской областной и городской Думы. Большинство членов комиссии по бюджету, налогам и собственности приняли участие в данном проекте и на протяжении всего этапа реализации заявок, будут оказывать тулякам методическую, информационную и консультационную помощь, а также контролировать ход выполнения работ.

На протяжении всего отчетного периода члены комиссии активно участвовали в рабочих встречах, совещаниях, по поручению Главы муниципального образования город Тула представляли на официальных городских мероприятиях, участвовали в мероприятиях,

проводимых Тульской городской Думой, взаимодействовали с должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций. Участвовали в благотворительных мероприятиях, оказывали помощь участникам Великой Отечественной войны, пенсионерам, инвалидам, жителям территориальных округов. В период самоизоляции выполняли заявки по доставке продуктовых наборов пожилым жителям и малообеспеченным семьям города Тулы. Также депутаты приняли участие в благотворительных акциях «Помоги учиться дома», «#Марафондобра». Совместно с общественностью осуществляли контроль за ремонтными работами жилых домов, дорог, благоустройством дворов, проводили мониторинг по уборке и дезинфекции подъездов многоквартирных домов.

Депутаты, работающие в комиссии, регулярно информировали о своей деятельности на официальном сайте Тульской городской Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в тульских периодических изданиях.