



**Тульская область  
Муниципальное образование город Тула  
Тульская городская Дума  
5-го созыва**

36-е очередное заседание

**РЕШЕНИЕ**

от 22.03.2017

№ 36/885

Отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию за 2016 год

В соответствии со ст. 80 Регламента Тульской городской Думы, заслушав и обсудив отчет председателя постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию П.Ю. Веселова о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию за 2016 год, Тульская городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию за 2016 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.npcity.tula.ru>) и Тульской городской Думы в сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования город Тула



Ю.И. Цкипури

Приложение  
к решению Тульской городской  
Думы от 22.03.2017 № 36/885

**Отчет  
о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы  
по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию  
за 2016 год**

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию (далее – комиссия) была сформирована в сентябре 2014 года в количестве 6 депутатов.

В 2016 году комиссия успешно работала в составе 5 депутатов: председателя комиссии – Веселова П.Ю., двух заместителей – Ерошенковой С.А., Ионова А.В. и членов комиссии – Ларкина М.Н., Моисеева В.М. В декабре 2016 года в связи с досрочным прекращением полномочий Ерошенковой С.А. комиссия осуществляла свою деятельность в количестве 4-х депутатов.

Координация работы комиссии осуществлялась первым заместителем председателя Тульской городской Думы Лариной Т.В.

Основные направления деятельности комиссии:

- разработка проектов решений по внесению изменений в Устав муниципального образования город Тула, Регламент Тульской городской Думы;
- рассмотрение проектов решений, внесенных в Тульскую городскую Думу;
- взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями, политическими партиями;
- разработка и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей участие населения в осуществлении местного самоуправления в муниципальном образовании город Тула;
- подготовка предложений по совершенствованию организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Тула;
- подготовка и представление законопроектов для внесения их в Тульскую областную Думу в порядке законодательной инициативы.

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Положением «О постоянной комиссии Тульской городской Думы 5-го созыва по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию», комиссия взаимодействовала с Главой муниципального образования город Тула, постоянными комиссиями Тульской городской Думы, администрацией города Тулы и ее отраслевыми (функциональными) и территориальными органами, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период комиссией проведено 24 заседания, рассмотрено более 330 вопросов, из них 94 профильных проекта решения, которые были одобрены комиссией и вынесены для рассмотрения на заседания Тульской городской Думы. В дальнейшем по всем проработанным вопросам были приняты положительные решения.

Среди профильных вопросов можно отметить следующие:

- О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 29.05.2013 № 61/1381 «Об учреждении медалей Тульской городской Думы».

Учреждены новые медали Тульской городской Думы: «За активную гражданскую позицию» и «За заслуги в развитии промышленного производства». Упорядочено внесение ходатайств о награждении медалями. Положение дополнено пунктом о предоставлении письменного согласования ходатайств о награждении коллективов и (или) работников муниципальных предприятий (учреждений), отраслевых и функциональных органов администрации города с главой администрации муниципального образования город Тула.

- О внесении изменения в Положение «О Почетной грамоте Тульской городской Думы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.09.2012 № 50/1103.

В связи с изменением перечня документов, предоставляемых с ходатайством о награждении Почетной грамотой Тульской городской Думы, и дополнением Положения пунктом о предоставлении письменного согласования ходатайств о награждении коллективов и (или) работников муниципальных предприятий (учреждений), отраслевых и функциональных органов администрации города с главой администрации муниципального образования город Тула внесены соответствующие изменения в Положение «О Почетной грамоте Тульской городской Думы».

- О внесении изменения в Положение о представлении лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное решением Тульской городской Думы от 28.03.2012 № 44/891.

Уведомление лица, замещающего муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, которое поступило в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, предотвращению или урегулированию конфликта интересов, проверке достоверности и полноты сведений о доходах, являясь основанием для проведения проверки. В связи с чем, вышеназванным решением Тульской городской Думы были внесены соответствующие изменения в Порядок проверки соблюдения требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, предотвращению или урегулированию конфликта интересов, проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности.

- О внесении изменений в Положение «Об установке и сохранении мемориальных и информационных досок в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 23.10.2013 № 66/1501.

В соответствии с пунктом 3.2 вышеуказанного Положения Комиссия по историческому наследию и городской топонимии рассматривает ходатайства, поступающие от юридических лиц, государственных, муниципальных учреждений, общественных организаций, собственников (пользователей) объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также формирует собственные предложения об установке мемориальных досок в срок не позднее 1 июля текущего года.

Данным решением был уточнен срок рассмотрения ходатайств - не более 60 рабочих дней со дня поступления ходатайства.

- О внесении изменения в Положение «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 28.01.2009 № 62/1337.

Решение Тульской городской Думы было принято в целях удовлетворения протеста прокурора города Тулы, в связи с принятием Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»», которым Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен статьей 15.1, регулирующей вопросы представления сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, муниципальными служащими.

Федерации», которым Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен статьей 15.1, регулирующей вопросы представления сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, муниципальными служащими.

- О внесении изменений в Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы главы администрации муниципального образования город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 27.05.2015 № 12/301.

Аналогично предыдущему решению Тульской городской Думы данное решение принято в целях удовлетворения протеста прокурора города Тулы, в связи с принятием Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»», которым Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен статьей 15.1, регулирующей вопросы представления сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, муниципальными служащими.

- О внесении изменений в Положение «О звании «Почетный гражданин города-героя Тулы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 21.11.2007 № 37/840.

В январе 2016 года с целью конкретизации положений о внесении ходатайства о присвоении звания «Почетный гражданин города-героя Тулы» пункт 2.2. Положения дополнен возможностью вынесения на рассмотрение Тульской городской Думы ходатайства о присвоении звания «Почетный гражданин города-героя Тулы», в случае если, с инициативой о рассмотрении данного вопроса выступили не менее 15 депутатов Тульской городской Думы.

В мае 2016 года внесены изменения в пункт 1.5. данного Положения, согласно которому звание «Почетный гражданин города-героя Тулы» присваивается решением Тульской городской Думы не более чем трем гражданам в год и приурочивается к празднованию Дня города.

- О внесении изменения в Положение «Об управлении градостроительства и архитектуры администрации города Тулы», утвержденное решением Тульской городской Думы 28.05.2014 № 76/1794.

Нормы данного Положения были приведены в соответствие с Уставом муниципального образования город Тула в части исключения из полномочий управления градостроительства и архитектуры администрации города Тулы осуществление функций учредителя подведомственных муниципальных учреждений, созданных для решения вопросов, находящихся в ведении управления.

В соответствии с профильными направлениями деятельности комиссии в течение года осуществлялась работа по приведению Устава муниципального образования город Тула и иных муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, принимались меры по устранению нарушений действующего законодательства и пробелов в правовом регулировании.

В 2016 году были проведены публичные слушания по обсуждению проектов решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» 1 марта, 13 сентября и 12 декабря 2016 года.

По результатам слушаний комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний рекомендовала Тульской городской Думе поддержать соответствующие изменения в Устав муниципального образования город Тула. Итоги (рекомендации) публичных слушаний были направлены в Тульскую городскую Думу, опубликованы на

официальном сайте муниципального образования город Тула и размещены на официальном сайте Тульской городской Думы в сети Интернет. Все проекты решений Тульской городской Думы о внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула с учетом рекомендаций публичных слушаний в установленном порядке были рассмотрены на заседаниях Тульской городской Думы и одобрены.

В 2016 году внесены следующие изменения в Устав муниципального образования город Тула.

1. О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний от 22.12.2015.

Согласно данному решению в Устав муниципального образования город Тула были внесены дополнительные основания для досрочного прекращения полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. В частности, полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

2. О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний от 01.03.2016.

Данный проект решения Тульской городской Думы был разработан в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», Федерального закона от 15.02.2016 № 17-ФЗ «О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответствующие изменения было необходимо внести и в Устав муниципального образования город Тула.

С целью усовершенствования механизма проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов часть 6 статьи 60 Устава «Муниципальные правовые акты по вопросам местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий» было предложено читать в новой редакции: «Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования город Тула, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления муниципального образования город Тула в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом Тульской области».

Часть 3 статьи 64 «Подготовка муниципальных правовых актов» была дополнена нормой об исключении из перечня проектов для оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тульской городской Думы, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы и проектов нормативных правовых актов Тульской городской Думы, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с внесенными изменениями высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта Российской Федерации) дано право издания правового акта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда.

Аналогичные изменения внесены в абзац третьей части 4 статьи 92 Устава «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством», где слова «нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Тульской области» заменены словами «нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные изменения в Устав муниципального образования город Тула прошли проверку в соответствии с Положением «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Тульской городской Думы», утвержденным решением Тульской городской Думы от 22.02.2012 № 42/839, в прокуратуре города Тулы, в Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области).

3. О внесении изменения в Устав муниципального образования город Тула с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний от 13.09.2016.

Проект решения Тульской городской Думы был разработан в связи с принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 197-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статьей 2 данного закона внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми статья 16.1, устанавливающая права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, дополнена пунктом 16 следующего содержания - осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Внесенные федеральным законодательством изменения отражены в части 1 статьи 19 Устава.

4. О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний от 12.12.2016.

В августе 2016 года в Тульскую городскую Думу поступило обращение Центра специальной связи и информации в Тульской области ФСО России о размещении правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления муниципального образования город Тула, в интегрированном полнотекстовом банке правовой информации ФСО России.

По данным Управления обеспечения правовой информатизации Спецсвязи ФСО России, по состоянию на 01.07.2016 г. в 51 субъекте Российской Федерации тексты муниципальных правовых актов отдельных органов местного самоуправления включены в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок

официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов определяется Уставом муниципального образования.

На основании вышеизложенного были внесены изменения в Устав муниципального образования город Тула в части официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов на официальном сайте муниципального образования город Тула в сети Интернет по адресу: <http://www.nrcity.tula.ru> или на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» были направлены для регистрации в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области. После государственной регистрации - опубликованы на официальных сайтах муниципального образования город Тула и Тульской городской Думы в сети Интернет.

В июле 2016 года состоялись выездные публичные слушания по обсуждению проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования город Тула в сельских округах, в которых принимали активное участие и члены комиссии. Так, председатель комиссии Веселов П.Ю. председательствовал на публичных слушаниях в Иншинском и Рассветовском сельских округах, заместитель председателя комиссии Ионов А.В. – в Барсуковском и Хрущевском сельских округах.

В целях подготовки к выездным публичным слушаниям была проведена масштабная работа с обращениями собственников земельных участков, поступившими в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний по обсуждению проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки муниципального образования город Тула, проведена работа по информированию старост и председателей многоквартирных домов населенных пунктов Ленинского района Тульской области о проведении публичных слушаний по обсуждению проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки город Тула. По итогам - оформлены протоколы и итоги (рекомендации) публичных слушаний с приложениями, учитывающими предложения всех участников публичных слушаний.

На протяжении всего отчетного периода члены комиссии по поручению Главы муниципального образования город Тула представляли на официальных городских мероприятиях, активно участвовали в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой, проводили субботники, праздники дворов.

При поддержке руководства Думы члены комиссии продолжают вести активную работу в избирательных округах, тесно взаимодействуют с другими постоянными комиссиями Тульской городской Думы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, прокуратурой города Тулы и общественными объединениям по профильным направлениям комиссии.