



**Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
5-го созыва**

36-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 22.03.2017

№ 36/887

Отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2016 год

В соответствии со ст. 80 Регламента Тульской городской Думы, заслушав и обсудив отчет председателя постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности Д.И.Федотова о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2016 год, Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2016 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.npacity.tula.ru>) и Тульской городской Думы в сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования город Тула



Ю.И. Цкипури

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 22.03.2017 № 36/887

**Отчет
о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по бюджету, налогам и собственности за 2016 год**

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности (далее - комиссия) сформирована решением Тульской городской Думы от 29.09.2014 № 1/9 и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением о постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

В состав комиссии входят 6 депутатов: Федотов Д.И. - председатель комиссии; Суслин В.В., Суханова Н.А. - заместители председателя комиссии; Дронов Е.А., Зотов Д.И., Пономарева Л.М. - члены комиссии.

Основные направления деятельности комиссии:

- утверждение проекта бюджета муниципального образования город Тула;
- внесение изменений в утвержденный бюджет;
- рассмотрение отчетов об исполнении бюджета;
- рассмотрение вопросов налоговой политики;
- рассмотрение вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула.

Комиссия работает во взаимодействии с Главой муниципального образования город Тула и депутатами Тульской городской Думы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период комиссией проведено 25 заседаний, рассмотрено более 330 вопросов, из них 130 профильных, 128 из которых одобрены комиссией и вынесены на заседания Тульской городской Думы.

Наиболее значимые профильные вопросы, рассмотренные на комиссии за отчетный период:

- «О бюджете муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 23.12.2015 № 19/485 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2016 год, утвержденный решением Тульской городской Думы от 23.12.2015 № 19/490»;
- «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества»;
- О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 28.09.2005 № 71/1371 «О введении в действие на территории муниципального образования город Тула системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;
- О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 29.10.2014 № 3/42 «Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при

исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2015 год»;

- О внесении изменений в Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный решением Тульской городской Думы от 15.07.2009 № 71/1556;

- О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 15.07.1999 № 21/372 «О Положении «О доверительном управлении муниципальным имуществом г. Тулы»;

- О внесении изменений в Положение «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 25.01.2006 № 7/96;

- О внесении изменений в Положение «Об установлении льготной арендной платы и ее размера в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27.02.2013 № 58/1259;

- О внесении изменений в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением Тульской городской Думы от 13.07.2005 № 68/1311;

- О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.12.2007 № 39/880»;

- О внесении изменения в Положение «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования город Тула, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27.12.2011 № 39/775.

Комиссия в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула является ответственной комиссией при рассмотрении в Тульской городской Думе годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год.

Для проведения анализа показателей доходов, расходов и дефицита бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в течение 2016 года администрацией города Тулы в Тульскую городскую Думу были представлены отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года. На заседаниях комиссии с участием представителей отраслевых органов администрации города рассматривались параметры исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных программ и предоставлении, погашении бюджетных кредитов. Как результат работы – все отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2016 год были одобрены.

В ноябре 2016 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был внесен проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Для выявления общественного мнения и информирования населения в соответствии с действующим законодательством были проведены публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта. Члены комиссии вошли в состав комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний. В публичных слушаниях приняли участие представители министерства финансов Тульской области, счетной палаты Тульской области, Общественной палаты Тульской области, Тульской торгово-промышленной палаты, прокуратуры города Тулы, депутаты Тульской городской Думы, представители контрольной комиссии муниципального образования город Тула и Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, руководители и представители функциональных

(отраслевых) органов и главных управлений по территориальным округам администрации города Тулы, органов территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, жители города Тулы, а так же представители средств массовой информации, что позволило учесть широкий спектр мнений общественности. На публичных слушаниях были обсуждены следующие вопросы:

- прогноз социально-экономического развития города Тулы на 2017 год и на период до 2019 года;

- основные показатели проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- расходы бюджета муниципального образования город Тула на социальную сферу и муниципальные программы социальной направленности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- расходы бюджета муниципального образования город Тула на строительство и ремонт дорог, тротуаров, объектов транспортной инфраструктуры и коммунального хозяйства на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- расходы бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство реализацию проекта «Народный бюджет» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С учетом мнения участников публичных слушаний комиссия по бюджету, налогам и собственности рекомендовала принять проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На заседании Тульской городской Думы 21 декабря 2016 года главный финансовый документ муниципального образования город Тула был утвержден со следующими основными характеристиками:

- на 2017 год: общий объем доходов в сумме 11815471,5 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 12541157,6 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 725686,1 тыс. руб.

- на 2018 год: общий объем доходов в сумме 12374074,9 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 13100598,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 206416,6 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 726523,9 тыс. руб.

- на 2019 год: общий объем доходов в сумме 12906526,2 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 13654630,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 451834,8 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 748104,7 тыс. руб.

В соответствии с принятыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в целях совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Тула комиссия рассматривала соответствующие изменения в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095.

Изменения коснулись полномочий администрации города, главных администраторов доходов, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула. Были внесены изменения в части соотношений, возникающих при составлении и утверждении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тула на 2016 год за отчетный период комиссией было рассмотрено 6 проектов решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 23.12.2015 № 19/485 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». На заседаниях комиссии были подробно обсуждены обобщающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии, контрольной комиссии муниципального образования город Тула и прокуратуры города Тулы. Одобренные проекты были приняты на заседаниях Тульской городской Думы.

В отчетный период комиссией были одобрены и в дальнейшем утверждены на заседаниях Тульской городской Думы 6 проектов решений о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Тулы на

2016 год. Данные решения Тульской городской Думы позволили обеспечить поступления неналоговых доходов в бюджет и сокращения расходов бюджета муниципального образования город Тула на содержание муниципального имущества, для чего был произведен экономически обоснованный выбор объектов, подлежащих приватизации, установлены способы приватизации, обеспечивающие максимальный доход бюджета города. В целях реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2016 год были рассмотрены и одобрены 5 проектов решений Тульской городской Думы «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества».

В целях приведения действующего решения Тульской городской Думы в соответствие с требованиями федерального законодательства было принято решение Тульской городской Думы «О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 28.09.2005 № 71/1371 «О введении в действие на территории муниципального образования город Тула системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», которое было разработано в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В связи с принятием вышеуказанного Федерального закона, а также в связи с прекращением с 01 января 2017 года действия Общероссийского классификатора услуг населению в решение Тульской городской Думы от 29.10.2014 № 3/42 «Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2015 год» были внесены следующие изменения:

- в наименовании и пункте 1 решения были исключены слова «на 2015 год» и «в 2015 году» соответственно;
- приложение к решению «Фактор вида предпринимательской деятельности» было изложено в новой редакции.

Данные изменения вступили в силу с 01 января 2017 года.

Кроме того, в связи с принятием в декабре 2015 года Федерального закона № 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» был рассмотрен и одобрен проект решения «О внесении изменений в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением Тульской городской Думы от 13.07.2005 № 68/1311.

Были изложены в новой редакции раздел 3 «Налоговые льготы», раздел 4 «Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу» данного Положения. Внесенные изменения исключили внутренние противоречия, имеющиеся в правовом акте, сохраняя при этом категории налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы при уплате земельного налога. Принятие данного правового акта позволило обеспечить строгое соблюдение требований налогового законодательства в отношении представления налогоплательщиками – физическими лицами пакета документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы и соответственно получение налоговых льгот в налоговый орган по их выбору.

Большое внимание членами комиссии уделялось вопросам, носящим социальный характер.

Так, в июле 2016 года был внесен в Тульскую областную Думу в порядке законодательной инициативы проект Закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей». При взаимодействии с функциональными органами администрации города Тулы был подготовлен законопроект, в котором были установлены минимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам в собственность бесплатно, а также уточнены некоторые моменты предварительного согласования предоставления земельного участка данной категории граждан. Проект решения был успешно рассмотрен и одобрен на заседании Думы.

В сентябре 2016 года было принято решение Тульской городской Думы «О внесении изменения в Положение «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования город Тула, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в

пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27.12.2011 № 39/775».

Согласно принятому решению в вышеуказанное Положение было внесено изменение, согласно которому субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства приоритетными видами деятельности и использующим имущество для данного вида деятельности, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», может быть оказана имущественная поддержка в виде предоставления льготы по арендной плате.

В течение 2016 года комиссией были рассмотрены вопросы о передаче в безвозмездное пользование 128 муниципальных нежилых помещений, из числа которых 86 муниципальных помещений были переданы общественным объединениям и государственным организациям впервые, а 42 муниципальных помещения уже использовались на основании договора безвозмездного пользования. Была продолжена традиция приглашать на заседания комиссии руководителей учреждений, обратившихся впервые с просьбой о предоставлении муниципального помещения в безвозмездное пользование, с целью подробного ознакомления депутатов с деятельностью данных организаций.

Так, в 2016 году нежилые муниципальные помещения были переданы в безвозмездное пользование организациям инвалидов, пенсионеров, инвалидов войны, детским спортивным школам и федерациям, молодежным клубам, а также государственным учреждениям.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации, если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, для целей, установленных в соответствии с данным Федеральным законом. В этой связи комиссией рассматривались вопросы о передаче имущества муниципального образования город Тула в государственную собственность Российской Федерации и Тульской области. За отчетный период в государственную собственность Российской Федерации и Тульской области переданы 5 нежилых помещений и 9 объектов движимого имущества муниципального образования город Тула.

В целях пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула за отчетный период члены комиссии поддержали и предложили к рассмотрению на заседаниях Тульской городской Думы проекты решений:

- об утверждении размера арендной платы на 2017 год за комплекс движимого и недвижимого муниципального имущества систем водоснабжения и водоотведения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии муниципального образования город Тула «Ремжилхоз», и, арендуемого АО «Тулагорводоканал»;

- об утверждении размера арендной платы на 2017 год за комплекс движимого и недвижимого муниципального имущества теплосетевого назначения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии муниципального образования город Тула «Ремжилхоз», и, арендуемого АО «Тулатеплосеть»;

- о передаче Обществу с ограниченной ответственностью «Теплоасса» в аренду сооружения теплоснабжения, расположенного по адресу: Тульская область, Ленинский район, сельское поселение Шатское, п.Шатск;

- о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «ТеплоРесурс» муниципального имущества теплосетевого назначения.

Помимо профильных вопросов на заседаниях постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности также рассматривались проекты решений, находящиеся в компетенции других постоянных комиссий. Были подготовлены предложения и рекомендации в профильные комиссии Тульской городской Думы.

На протяжении всего отчетного периода члены комиссии по поручению Главы муниципального образования город Тула представляли на официальных городских мероприятиях, участвовали в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой, активно взаимодействовали с должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций. Депутаты, работающие в комиссии, регулярно информировали о своей деятельности на официальном сайте Тульской городской Думы в сети Интернет и в тульских периодических изданиях.

Gor/duma