



Тул ьская область  
Муниципальное образование город Тула  
Тул ьская городская Дума  
5-го созыва

64-е очередное заседание

**РЕШЕНИЕ**

от 27.03.2019

№ 64/1537

Отчет о работе постоянной комиссии  
Тул ьской городской Думы по  
жизнеобеспечению города,  
транспорту и связи за 2018 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, п. 5.3.7. Регламента Тул ьской городской Думы Тул ьская городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тул ьской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи за 2018 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.npacity.tula.ru>), Тул ьской городской Думы и администрации города Тулы в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального  
образования город Тула



Ю.И. Цкипури

**Отчет**  
**о работе постоянной комиссии Тул ьской городской Думы**  
**по жизнеобеспечению города, транспорту и связи**  
**за 2018 год**

Постоянная комиссия Тул ьской городской Думы по жизнеобеспечению города, транспорту и связи (далее – комиссия) осуществляла свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тул ьской городской Думы, Положением «О постоянной комиссии Тул ьской городской Думы 5-го созыва по жизнеобеспечению города, транспорту и связи», на основании ежеквартальных и ежемесячных планов работы Тул ьской городской Думы.

Решением Тул ьской городской Думы от 29.09.2014 №1/10 комиссия была сформирована в количестве 6 депутатов, в ее состав вошли: Дементьева А.О. – председатель комиссии; Симонова И.В., Оленников В.Г. – заместители председателя комиссии; Пинаев А.В., Сладков В.Г., Тимаков В.В. – члены комиссии.

За отчетный период в руководстве комиссии произошли следующие изменения: в июле 2018 года Дементьева А.О. была избрана заместителем председателя Тул ьской городской Думы. Согласно Положению «О заместителях председателя Тул ьской городской Думы», утвержденному решением Тул ьской городской Думы от 18.07.2018 № 55/1350, Дементьева А.О. была назначена куратором комиссии по жизнеобеспечению города, транспорту и связи по направлениям её деятельности. Помимо этого, до момента избрания нового председателя Дементьева А.О. осуществляла руководство деятельностью комиссии.

В ноябре 2018 года председателем комиссии была избрана Симонова И.В., заместителем председателя комиссии был избран Сладков В.Г.

За отчетный период проведено 26 заседаний комиссии, из них 15 совместных, на которых рассмотрено более 330 вопросов.

Основными направлениями деятельности комиссии являются:

- рассмотрение вопросов организации благоустройства, озеленения территории муниципального образования город Тула, использования, воспроизводства, охраны и защиты городских зеленых насаждений;
- рассмотрение вопросов организации транспортного обслуживания населения муниципального образования город Тула;
- рассмотрение вопросов водоотведения, снабжения населения топливом, организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- рассмотрение вопросов капитального ремонта муниципального жилищного фонда и общего имущества многоквартирных жилых домов в муниципальном образовании город Тула;
- рассмотрение вопросов координации работы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных потребительских кооперативов с органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирных жилых домах;
- участие в разработке совместно с администрацией города Тулы проектов схем теплоснабжения и водоснабжения муниципального образования, технического задания на разработку инвестиционных программ, направленных на развитие и реконструкцию сетей водоснабжения, водоотведения.

В отчетном периоде членами комиссии постоянно рассматривались вопросы организации транспортного обслуживания населения муниципального образования город Тула, благоустройства и уборки территории, а также внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

На постоянном контроле членов комиссии находились вопросы, связанные с транспортным обслуживанием населения, так как обеспечение населения, предприятий и организаций города транспортными услугами является одной из самых сложных задач в городском хозяйстве.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в январе 2018 года были признаны утратившими силу Правила транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 25.02.2010 № 86/1785. Однако вопросы организации транспортного обслуживания, качества автомобильных дорог, приведения требований к осуществлению регулярных перевозок в соответствие с рекомендациями Социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом постоянно находились на контроле комиссии.

Весной 2018 года члены комиссии обсудили изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 17.07.2013 № 63/1424 (далее - Порядок). Порядок был разработан в целях урегулирования вопросов формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Тула. В связи с изменениями части 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации членами комиссии были поддержаны предложения по уточнению понятия «муниципальный дорожный фонд», которые позволили использовать средства бюджета, в том числе, и на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов. Данные изменения были приняты на заседании Думы в марте 2018 года.

В отчетном периоде в целях упорядочения работы транспорта общего пользования, осуществляющего регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в границах муниципального образования город Тула, члены комиссии рассмотрели вопрос об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим такие перевозки в границах муниципального образования город Тула.

Депутаты отметили, что поскольку законом Тульской области были установлены требования к перевозчикам по межмуниципальным маршрутам, необходимо установить аналогичные требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула.

В ходе обсуждения члены комиссии отметили положительные стороны установления данных требований. Например, упорядочение выпуска транспорта на маршруты для осуществления перевозок в соответствии с установленным расписанием в количестве, определенном в Реестре маршрутов, позволит уменьшить загруженность улично-дорожной сети города, равномерно распределить в течении дня потоки транспорта, тем самым исключив высокую регулярность движения только в пиковое время. Кроме того, передача навигационных данных о движении транспорта и осуществление перевозочного процесса по единому расписанию позволит получать в полном объеме оперативную информацию о транспортной работе. Депутаты поддержали установление данных требований, так как это позволит повысить уровень и качество транспортного обслуживания населения.

По результатам обсуждения в июне 2018 года было принято решение Тульской городской Думы «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула».

В течение 2018 года постоянно обсуждались вопросы, связанные с организацией и обслуживанием платного парковочного пространства и внесением изменений в Правила создания и пользования платными городскими парковками, утвержденные решением Тульской городской Думы от 22.04.2015 № 11/266 (далее - Правила). Для совместного обсуждения хода реализации проекта на заседания комиссии неоднократно приглашались представители администрации города Тулы.

В связи с реорганизацией МКУ «Автохозяйство» необходимо было внесение изменений в Правила. Заслушав представителей администрации города Тулы, члены комиссии поддержали предложение об определении оператором платной городской парковки муниципального казенного учреждения «Сервисный центр города Тулы».

В течение всего отчетного периода члены комиссии неоднократно обсуждали вопросы, связанные с социальной защитой инвалидов в муниципальном образовании город Тула. Так, в соответствии с изменениями статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» возникла необходимость внесения соответствующих изменений в Правила. Приказом Министрства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.07.2018 № 443н был утвержден Порядок выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования, подтверждающего право на бесплатную парковку транспортных средств, управляемых инвалидами I, II, III групп и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. Таким образом, необходимость в оформлении специального парковочного разрешения для данной категории граждан потеряла свою актуальность. В связи с этим члены комиссии рекомендовали внести соответствующие изменения в части отмены парковочных разрешений в отношении транспортных средств инвалидов I и II групп, а также законных представителей ребенка-инвалида и иных лиц, перевозящих инвалидов I и II групп или детей-инвалидов. Соответствующее решение было принято депутатами на заседании Тульской городской Думы в сентябре 2018 года. При этом члены комиссии обратили особое внимание на необходимость своевременной уборки территории парковочных мест для инвалидов, а также рекомендовали администрации города Тулы совместно с «Бюро медико-социальной экспертизы» подготовить и распространить памятки для инвалидов с информацией о том, как будет проходить замена знаков для инвалидов в переходный период, администрацией города Тулы данные рекомендации были учтены в работе.

Необходимо отметить, что обсуждение вопросов реализации проекта платного парковочного пространства и внесения изменений в Правила членами комиссии обсуждались совместно с членами рабочей группы по обсуждению вопросов развития транспорта и дорожного хозяйства в муниципальном образовании город Тула, которая начала осуществлять свою деятельность с декабря 2015 года. В ее состав вошли члены комиссии, представители администрации города Тулы, оператора платного парковочного пространства, Общественной палаты Тульской области, Тульского регионального отделения Общероссийского Народного фронта и Координационного совета общественного движения «Свободная Тула». Примером плодотворного сотрудничества можно отметить принятое членами комиссии решение об организации работы вновь созданной парковки на ул. Союзной.

Предварительно, члены комиссии рекомендовали администрации города Тулы проанализировать проект предполагаемой парковочной зоны и выработать предложения по организации работы. Основная цель данной парковки – размещение транспортных средств гостей Тульской набережной и исторического центра города в максимально свободном доступе. В целях принятия окончательного решения были проанализированы предложения общественности, детально проработаны различные варианты организации работы парковочной зоны с особыми условиями.

По итогам обсуждения на заседаниях комиссии и рабочей группы был подготовлен проект решения Тульской городской Думы, предусматривающий организацию платной городской парковки особого типа между ул. Союзная и ул. Благовещенская, который был принят на заседании Тульской городской Думы в июне 2018 года.

В продолжение темы организации платного парковочного пространства в муниципальном образовании город Тулы необходимо отметить, что в рамках проекта «Тула – Новогодняя столица России» членами комиссии совместно с членами рабочей группы по обсуждению вопросов работы дорожно-транспортной отрасли в муниципальном образовании город Тула был детально проработан вопрос организации сервиса каршеринга в городе Туле. Члены комиссии отметили, что согласно имеющейся статистике один автомобиль каршеринга заменяет 10 личных автомобилей, соответственно прогнозируется положительный эффект от введения сервиса – это разгрузка исторического центра города от личного транспорта жителей и гостей города, укрепление позитивного имиджа Тулы, как города открытого для прогрессивных транспортных технологий. Помимо этого было отмечено, что для запуска пилотного проекта необходимо создать базовые условия, чтобы операторы каршеринга были заинтересованы развивать данную услугу на территории города Тулы. В связи с этим для операторов каршеринга было предложено в Туле установить льготы в размере 80% по оплате абонементов на квартал на право пользования на платной основе городскими платными парковками (парковочными местами). В итоге обсуждения члены комиссии поддержали предложение об организации нового инфраструктурного проекта в муниципальном образовании город Тула и рекомендовали администрации города проводить мониторинг реализации проекта, в частности, количества транспортных средств каршеринга, располагающихся в зоне платного парковочного пространства. Изменения, связанные с предоставлением льготы, были утверждены решением Тульской городской Думы в ноябре 2018 года.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо было принять решение о полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области использования автомобильных дорог, осуществления дорожной деятельности и организации дорожного движения. После всестороннего обсуждения члены комиссии поддержали предложения по исключению из полномочий Тульской городской Думы полномочий по определению методики расчета и установлению максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Также, полномочия администрации города были дополнены полномочиями по установлению размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах местного значения в соответствии с методикой расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах местного значения, утвержденной правительством Тульской области. Соответствующее решение было принято депутатами на заседании Думы в декабре 2018 года.

В течение всего отчетного периода на постоянном контроле комиссии находились вопросы организации благоустройства, озеленения территории муниципального образования город Тула, использования, воспроизводства, охраны и защиты городских зеленых насаждений. В целях установления единых требований к содержанию в чистоте и порядке объектов благоустройства на территории муниципального образования город Тула в январе 2018 года была принята новая редакция Правил благоустройства территории муниципального образования город Тула (далее - Правила благоустройства). Новая редакция была приведена в соответствие с федеральным законодательством и правоприменительной практикой.

Помимо этого, в течение года члены комиссии внимательно следили за изменениями законодательства и своевременно принимали соответствующие изменения. В связи с внесенными изменениями в Градостроительный кодекс Российской Федерации решением Тульской городской Думы было утверждено Положение «О публичных слушаниях и общественных обсуждениях по градостроительным вопросам и правилам благоустройства территории муниципального образования город Тула» (далее - Положение). Согласно принятому Положению по проектам, предусматривающим внесение изменений в Правила благоустройства, необходимо обязательное проведение общественных обсуждений. В

период со дня размещения проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях, до дня, определенного постановлением о назначении общественных обсуждений, проводится экспозиция проекта. В ходе работы экспозиции организуется консультирование посетителей разработчиком проекта и (или) членом постоянно действующей комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений по правилам благоустройства.

В соответствии с постановлениями Главы муниципального образования город Тула в периоды с 14.08.2018 по 09.09.2018 и с 13.11.2018 по 10.12.2018 были проведены общественные обсуждения проектов решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 31.01.2018 №47/1156».

Итоги общественных обсуждений, а также все поступившие предложения подробно обсуждались на заседаниях комиссии. В частности, изменения коснулись порядка содержания и окоса газонов на территории муниципального образования город Тула, определения границ прилегающих территорий в зависимости от субъекта, установления требований к фасадам зданий, размещения вывесок на фасадах зданий, введение нескольких зон регламентации, паспорта внешнего вида фасада здания.

Члены комиссии отметили, что изменения, внесенные в понятийный аппарат Правил благоустройства, позволят единообразно толковать и понимать термины и определения, касающиеся сферы благоустройства. Также в связи с появлением нового субъекта в сфере правоотношений в области благоустройства – регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, были внесены изменения в нормы Правил благоустройства, касающиеся накопления, складирования, транспортировки отходов производства и потребления.

Все предлагаемые изменения были рассмотрены членами комиссии с участием представителей администрации города Тулы, проработаны, поддержаны и утверждены решениями Тульской городской Думы.

В мае 2018 года члены комиссии приняли участие в публичных слушаниях по обсуждению проекта Актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования город Тула на период до 2034 года. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 154 от 22 февраля 2012 года Схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации и утверждению. В ходе обсуждения проекта актуализации членами комиссии было отмечено, что основная цель документа – обеспечить максимальную надежность теплоснабжения при минимально возможных затратах и минимальном воздействии на окружающую среду. В основу актуализации была положена ранее утверждённая приказом Министерства энергетики Российской Федерации «Схема теплоснабжения муниципального образования город Тула на период до 2033 года», а также собранные и систематизированные данные теплоснабжающих организаций, утвержденные муниципальные программы, проекты планировок отдельных территорий муниципального образования.

Перед разработчиком актуализации схемы теплоснабжения были поставлены следующие приоритетные задачи:

- повышение качества теплоснабжения потребителей;
- снижение повреждаемости на тепловых сетях;
- минимально-возможное обоснованное увеличение тарифов на тепловую энергию;
- разработка мероприятий, привлекательных в инвестиционном плане, и проектов перспективного развития систем теплоснабжения с целью последующей организации процедур по передаче муниципального имущества в концессию.

Рассмотрев мероприятия, представленные в проекте актуализации, члены комиссии поддержали предлагаемые изменения, так как принятие данного документа необходимо муниципальному образованию, в том числе для формирования инвестиционных программ теплоснабжающих организаций и для привлечения сторонних инвесторов в сферу теплоснабжения. Депутаты отметили, что предусмотренные мероприятия по развитию источников тепла и значительные объемы строительства тепловых сетей не только повысят

надежность и качество теплоснабжения жителей, но и позволят обеспечить перспективное развитие муниципального образования в целом.

В течение всего отчетного периода на заседаниях комиссии обсуждались вопросы не только профильного направления, но и вопросы развития местного самоуправления в рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», эффективного использования муниципальной собственности, а также вопросы развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, строительства, культуры.

Так, на заседании комиссии при рассмотрении вопросов, связанных с присвоением наименований элементам улично-дорожной сети, члены комиссии рекомендовали управлению культуры и туризма администрации города Тулы:

- при подготовке предложений о присвоении наименований элементам улично-дорожной сети учитывать в названиях вновь образуемых тульских улиц или других объектов городской топонимики (учреждений, площадей, скверов, парков и т.д.) возможность увековечивания имен людей, внёсших большой вклад в развитие и историю города Тулы;

- сформировать для сведения реестр имен, которые возможно рекомендовать жителям муниципального образования город Тула при их обращении в комиссию по историческому наследию и городской топонимии при рассмотрении вопросов, связанных с присвоением наименований элементам улично-дорожной сети.

Администрацией города Тулы данные рекомендации были учтены в работе.

Помимо этого, на заседаниях комиссии неоднократно обсуждались изменения, предлагаемые для внесения в Устав муниципального образования город Тула. Согласно внесенным изменениям скорректирован перечень вопросов местного значения муниципального образования город Тула, в частности, к таким вопросам было отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Также было уточнено, что в перечень вопросов местного значения включена организация дорожного движения.

В отчетном периоде члены комиссии принимали участие в публичных слушаниях по градостроительным вопросам, по вопросам исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2017 год, утверждения бюджета муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При обсуждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 9 месяцев 2018 года члены комиссии уделили особое внимание на предоставление индивидуальных источников ресурсоснабжения гражданам, имеющим трех и более детей. На территории муниципального образования город Тула сформированы несколько площадок для предоставления земельных участков многодетным гражданам для индивидуального жилищного строительства, а также проводится работа по формированию земельных участков под строительство скважин. Членами комиссии было отмечено, что для проведения мероприятий администрацией города Тулы утверждено Положение о предоставлении индивидуальных источников ресурсоснабжения гражданам, имеющим трех и более детей, определяющее порядок.

В течение отчетного периода члены комиссии активно участвовали в заседаниях экспертного совета Штаба по стратегическому развитию Тулы, в совещаниях, проводимых администрацией города Тулы с руководителями предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства города.

В соответствии с профильными направлениями деятельности члены комиссии принимали активное участие в работе фокус-группы по изучению вопросов, связанных с развитием областного центра, а также в заседании рабочей группы координационного Совета по делам инвалидов при администрации города Тулы по адаптации объектов транспортной инфраструктуры и улично-дорожной сети. Необходимо отметить, что членами комиссии особое внимание уделялось доступности объектов инфраструктуры железнодорожного

транспорта на территории Тулы, а также перспективам адаптации коммерческого транспорта на муниципальных маршрутах для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Одним из важнейших факторов, определяющих «лицо» депутатского корпуса и эффективность его работы, является взаимосвязь с избирателями.

В течение всего 2018 года депутаты, входящие в состав комиссии, участвовали в приемке работ, проводили встречи с населением на территориях, личные приемы, оперативно реагировали на каждое обращение собственников. Депутатами были выявлены проблемные вопросы, проведены необходимые консультации непосредственно на месте, даны разъяснения требований законодательства к деятельности управляющих компаний. Также, члены комиссии принимали участие в открытии и проведении спортивных мероприятий, в торжественном открытии X-го юбилейного слета именных школ города-героя Тулы «Равнение на Героев» и других мероприятиях.

Подводя итог деятельности членов комиссии в 2018 году, хочется отметить, что на протяжении всего отчетного периода депутаты, члены комиссии, плодотворно осуществляли свою деятельность в целях решения вопросов местного значения, формирования принципов, по которым будет жить город, совершенствования правовой основы развития муниципального образования. В структуре органов местного самоуправления депутатам Тульской городской Думы принадлежит роль выразителя интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования город Тула.

В текущем году члены комиссии успешно продолжают работу в соответствии с основными направлениями деятельности комиссии, отличаются высокой организованностью, ответственностью и профессионализмом, активно участвуют в заседаниях других постоянных комиссий и в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой.