



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
5-го созыва

64-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 27.03.2019

№ 64/1539

Г Отчет о работе постоянной комиссии
Тульской городской Думы по
бюджету, налогам и собственности за
2018 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, пунктом 5.3.7 Регламента Тульской городской Думы Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2018 год (приложение).

2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.prcity.tula.ru>), Тульской городской Думы и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



Ю.И. Цкипури

Отчет
о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по бюджету, налогам и собственности за 2018 год

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности (далее - комиссия) сформирована решением Тульской городской Думы от 29.09.2014 № 1/9 и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением о постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

В состав комиссии входят 6 депутатов: Федотов Д.И. - председатель комиссии; Суслин В.В., Пономарева Л.М. - заместители председателя комиссии; Дронов Е.А., Зотов Д.И., Осташев В.А. - члены комиссии.

Основные направления деятельности комиссии:

- утверждение проекта бюджета муниципального образования город Тула;
- внесение изменений в утвержденный бюджет;
- рассмотрение отчетов об исполнении бюджета;
- рассмотрение вопросов налоговой политики;
- рассмотрение вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула.

Комиссия работает во взаимодействии с Главой муниципального образования город Тула и депутатами Тульской городской Думы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период комиссией проведено 26 заседаний, рассмотрено более 330 вопросов, из них 138 профильных, 132 из которых одобрены комиссией и вынесены на заседания Тульской городской Думы.

Наиболее значимые профильные вопросы, рассмотренные на комиссии за отчетный период:

- О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 12.12.2017 № 45/1111 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2019 год;
- О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2018 год, утвержденный решением Тульской городской Думы от 20.12.2017 № 46/1128;
- Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества;
- Об утверждении Перечня имущества муниципального образования город Тула, предлагаемого к передаче в государственную собственность Российской Федерации и Тульской области;
- Об утверждении Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего

предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Тула;

- О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 28.11.2014 № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц»;

- О составе Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики;

- Об утверждении структуры контрольной комиссии муниципального образования город Тула;

- О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 24.05.2017 № 38/942 «Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории муниципального образования город Тула»;

- О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095;

- О внесении изменений в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением Тульской городской Думы от 13.07.2005 № 68/1311;

- О передаче в безвозмездное пользование нежилых муниципальных помещений;

- О внесении изменений в отдельные решения Тульской городской Думы.

Комиссия в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула» является ответственной комиссией при рассмотрении в Тульской городской Думе годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год.

Так, в мае 2018 года состоялись публичные слушания по обсуждению проекта решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2017 год».

Бюджет муниципального образования город Тула за 2017 год по доходам исполнен в сумме 14203,0 млн. руб., по расходам - 14596,5 млн. руб.

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования город Тула - 13329,3 млн. руб., а это 91,3% общего объема расходов реализована программно-целевым методом.

По-прежнему, в отчетном периоде приоритетными направлениями являлось выполнение «майских» указов Президента РФ и финансирование расходов социального характера.

В 2017 году проводилась большая работа по благоустройству территории муниципального образования город Тула, значительные средства направлялись на ремонт дорожно-транспортной инфраструктуры.

С 2017 года осуществляется реализация проекта «Тульская набережная». Выполнены работы на сумму 304,1 млн. руб.

С целью привлечения населения к решению вопросов местного значения в 2017 году продолжена реализация проекта «Народный бюджет», выполнены работы по устройству и ограждению детских игровых и спортивных площадок, по благоустройству мест массового отдыха, озеленению территории и устройству наружного освещения.

Второй год в муниципальном образовании город Тула реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды», в рамках которой в 2017 году осуществлялось благоустройство территорий общего пользования (площадей, набережных, скверов и др.), а также благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов.

Осуществлялось строительство спортивных объектов, детских садов, модернизация коммунальной инфраструктуры, выполнялись работы по газификации жилых домов.

Бюджет муниципального образования город Тула исполнен с дефицитом в сумме 393,5 млн. рублей или 5,2% процента к объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования город Тула, что соответствует бюджетному законодательству.

В результате обсуждения участники публичных слушаний предложили Тульской городской Думе утвердить проект решения «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2017 год» в представленной редакции. На очередном заседании Тульской городской Думы решение «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2017 год» было одобрено и принято единогласно.

Для проведения анализа показателей доходов, расходов и дефицита бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в течение 2018 года администрацией города Тулы в Тульскую городскую Думу были представлены отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года. На заседаниях комиссии с участием представителей отраслевых органов администрации города рассматривались параметры исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных программ и предоставлении, погашении бюджетных кредитов. Как результат работы – все отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2018 год были одобрены.

С целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тула на 2018 год за отчетный период комиссией было рассмотрено 5 проектов решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 12.12.2017 № 45/1111 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На заседаниях комиссии были подробно обсуждены обосновывающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии, контрольной комиссии муниципального образования город Тула и прокуратуры города Тулы. Одобренные комиссией проекты были приняты на заседаниях Тульской городской Думы.

В ноябре 2018 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был внесен проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В соответствии с действующим законодательством для информирования населения и выявления общественного мнения были проведены публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта. Члены комиссии вошли в состав комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний. В публичных слушаниях приняли участие представители правительства Тульской области, счетной палаты Тульской области, Общественной палаты Тульской области, представители общественного совета муниципального образования город Тула, прокуратуры города Тулы, депутаты Тульской городской Думы, представители контрольной комиссии муниципального образования город Тула и Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, руководители и представители функциональных (отраслевых) органов и главных управлений по территориальным округам администрации города Тулы, органов территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, жители города Тулы, а так же представители средств массовой информации, что позволило учесть широкий спектр мнений общественности. На публичных слушаниях были заслушаны представители администрации по следующим вопросам:

- о прогнозе социально-экономического развития города Тулы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- об основных показателях проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство, реализацию проекта «Народный бюджет» и муниципальную программу по формированию современной городской среды на 2019-2021 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на социальную сферу на 2019-2021 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на повышение качества жилищного фонда, создание комфортных условий для проживания населения на 2019-2021 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на строительство и реконструкцию муниципальных объектов на 2019-2021 годы;

- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2019-2021 годы.

В результате обсуждения проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» участники публичных слушаний предложили утвердить проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в представленной редакции.

На заседании Тульской городской Думы 12 декабря 2018 года главный финансовый документ муниципального образования город Тула был утвержден со следующими характеристиками:

- на 2019 год: общий объем доходов в сумме 14493266241,98 руб., общий объем расходов в сумме 15333916736,00 руб., дефицит бюджета в сумме 840650494,02 руб.

- на 2020 год: общий объем доходов в сумме 14599570301,77 руб., общий объем расходов в сумме 15453531000,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 244411100,00 руб., дефицит бюджета в сумме 853960698,23 руб.

- на 2021 год: общий объем доходов в сумме 14028559005,64 руб., общий объем расходов в сумме 14678735500,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 485507400,00 руб., дефицит бюджета в сумме 650176494,36 руб.

В июле 2018 года истек срок полномочий Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики. Тульской городской Думе предстояло утвердить новый состав Экспертной комиссии. В связи с чем, в мае 2018 года началась работа по формированию нового состава комиссии. В соответствии с Порядком формирования Экспертной комиссии, утвержденным решением Тульской городской Думы от 14.07.2010 № 5/113, на официальных сайтах муниципального образования город Тула в сети «Интернет» и Тульской городской Думы было размещено сообщение о начале выдвижения представителей общественности в состав Экспертной комиссии. На совместном совещании, проводимом Главой муниципального образования город Тула с членами постоянной комиссии и представителями администрации города, были рассмотрены предложенные кандидатуры. При обсуждении учитывались не только необходимый уровень квалификации и знаний в области экономики, финансового, бюджетного и налогового законодательства, но и практический опыт работы по специальности. По итогам совещания были согласованы четыре кандидатуры для включения в состав Экспертной комиссии. На очередном заседании 27 июня 2018 года депутаты Тульской городской Думы утвердили новый состав Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики.

В октябре 2018 года в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» был подготовлен проект решения «О внесении изменений в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением Тульской городской Думы от 13.07.2005 № 68/1311».

Предлагаемые изменения были направлены на:

- уточнение категории налогоплательщиков – физических лиц, имеющих право на получение налоговых льгот;

- урегулирование вопроса, связанного с порядком уплаты налогоплательщиками – организациями авансовых платежей по налогу.

В связи с обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оптимизации структуры муниципальной собственности за счет приватизации муниципального имущества, не используемого для обеспечения функций и задач органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в отчетный период комиссией были одобрены и в дальнейшем утверждены на заседаниях Тульской городской Думы 7 проектов решений о внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2018 год. Данные решения Тульской городской Думы позволили обеспечить поступления неналоговых доходов в бюджет и сокращения расходов бюджета муниципального образования город Тула на содержание муниципального имущества, для чего был произведен экономически обоснованный выбор объектов, подлежащих приватизации, установлены способы приватизации, обеспечивающие максимальный доход бюджета города.

В соответствии с Положением «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 25.01.2006 № 7/96, начальная цена муниципального имущества, продаваемого на торгах, в отношении которого в установленном порядке принято решение о приватизации, устанавливается решением Тульской городской Думы.

В целях реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2018 год были рассмотрены и одобрены 9 проектов решений Тульской городской Думы «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества».

В рамках реализации Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» имущество, не используемое для обеспечения функций и задач органов местного самоуправления муниципального образования город Тула, было включено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2019 год имущества. Соответствующее решение было принято Тульской городской Думой в декабре 2018 года.

Большое внимание членами комиссии уделялось вопросам, касающимся владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Так, в декабре 2018 года распоряжением Главы муниципального образования город Тула была создана комиссия по проверке эффективного использования муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование некоммерческим и общественным организациям по решениям Тульской городской Думы, в которую вошли депутаты Тульской городской Думы и представители администрации города Тулы.

Члены комиссии провели проверку использования нежилых муниципальных помещений, в результате которой был обнаружен ряд нарушений. С целью устранения выявленных нарушений отчет по результатам проверки был направлен в адрес главы администрации города Тулы. Работа комиссии будет продолжена и в 2019 году.

В целях пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула за отчетный период члены комиссии поддержали и предложили к рассмотрению на заседаниях Тульской городской Думы проекты решений:

- о передаче в аренду посредством проведения аукциона нежилого муниципального здания, являющегося объектом культурного наследия и находящегося в неудовлетворительном состоянии, расположенного по адресу: г. Тула, ул. Металлистов, д. 17;

- о передаче в аренду нежилых муниципальных помещений, расположенных по адресу: г. Тула, Новомосковское шоссе, д. 6б;

- о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «ТеплоРесурс» муниципального имущества теплосетевого назначения.

Также в декабре 2018 года Федеральным законом от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» были внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части оказания имущественной

поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с необходимостью приведения муниципальных нормативно правовых актов в соответствие с федеральным законодательством, администрацией города Тулы был подготовлен проект решения «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования город Тула, включенного в Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Комиссия данный проект рассмотрела и поддержала.

В течение 2018 года комиссией были рассмотрены вопросы о передаче в безвозмездное пользование 82 муниципальных нежилых помещений, из числа которых 38 муниципальных помещений были переданы общественным объединениям и государственным организациям впервые, а 44 муниципальных помещений уже использовались на основании договора безвозмездного пользования. Была продолжена традиция приглашать на заседания комиссии руководителей организаций, обратившихся впервые с просьбой о предоставлении муниципального помещения в безвозмездное пользование, с целью подробного ознакомления депутатов с деятельностью данных организаций.

Передача в безвозмездное пользование нежилых муниципальных помещений - одна из форм поддержки учреждений и общественных организаций.

В 2018 году нежилые муниципальные помещения были переданы в безвозмездное пользование организациям инвалидов, пенсионеров, инвалидов войны, детским спортивным школам и федерациям, молодежным клубам, а также государственным учреждениям.

Помимо профильных вопросов на заседаниях постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности также рассматривались проекты решений, находящиеся в компетенции других постоянных комиссий.

На протяжении всего отчетного периода члены комиссии по поручению Главы муниципального образования город Тула представляли на официальных городских мероприятиях, участвовали в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой, активно взаимодействовали с должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций. Депутаты, работающие в комиссии, регулярно информировали о своей деятельности на официальном сайте Тульской городской Думы в сети Интернет и в тульских периодических изданиях.