



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
6-го созыва

9-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 25.03.2020

№ 9/155

Г Отчет о работе постоянной комиссии
Тульской городской Думы по
бюджету, налогам и собственности за
2019 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, п. 5.3.7 Регламента Тульской городской Думы Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2019 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.prcity.tula.ru>), Тульской городской Думы и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



О.А. Слосарева

2

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 25.03.2020 № 9/155

Отчет

о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы
по бюджету, налогам и собственности за 2019 год

Тульская городская Дума 6-го созыва была избрана 08 сентября 2019 года. На первом заседании вновь избранными депутатами была утверждена новая структура Тульской городской Думы и сформированы составы постоянных комиссий Тульской городской Думы 6-го созыва.

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности (далее - комиссия) сформирована решением Тульской городской Думы от 27.09.2019 № 1/7 и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением о постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

В состав комиссии вошли 8 депутатов: Федотов Д.И. - председатель комиссии; Рогожин О.В., Ростовцев В.Н. - заместители председателя комиссии; Бурвиков Н.В., Комлев С.С., Лебедев А.А., Суслин В.В., Шишкин Д.В. - члены комиссии.

Распоряжением Главы муниципального образования город Тула заместитель председателя Тульской городской Думы Ионов А.В. назначен курирующим по направлению деятельности комиссии.

Основные направления деятельности комиссии:

- утверждение проекта бюджета муниципального образования город Тула;
- внесение изменений в утвержденный бюджет;
- рассмотрение отчетов об исполнении бюджета;
- рассмотрение вопросов налоговой политики;
- рассмотрение вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула.

Комиссия работает во взаимодействии с Главой муниципального образования город Тула и депутатами Тульской городской Думы, прокуратурой города Тулы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период с сентября по декабрь 2019 год комиссией проведено 8 заседаний, рассмотрено более 100 вопросов, из них 47 профильных, которые одобрены комиссией и вынесены на заседания Тульской городской Думы.

Одним из важных направлений деятельности комиссии являются вопросы бюджета муниципального образования город Тула.

В октябре 2019 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был представлен в Тульскую городскую Думу отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 9 месяцев 2019 года, в котором были подробно проанализированы показатели доходов, расходов и дефицита бюджета. На заседании комиссии с участием представителей финансового управления администрации города, контрольной комиссии муниципального образования город Тула была заслушана информация о параметрах исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных

программ и предоставлении, погашении бюджетных кредитов. Отчет был единогласно одобрен и принят к сведению.

С целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тулы на 2019 год в октябре и декабре отчетного периода комиссией были рассмотрены проекты решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 12.12.2018 № 60/1462 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». На заседании комиссии были подробно обсуждены обосновывающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии, контрольной комиссии муниципального образования город Тула и прокуратуры города Тулы. Одобренные комиссией проекты решений были приняты на заседании Тульской городской Думы.

В ноябре 2019 года в установленном порядке главой администрации города Тулы был внесен проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула» и «Порядком организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Тула» для информирования населения и выявления общественного мнения 04 декабря 2019 года состоялись публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта. В состав комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний вошли члены комиссии и представители от администрации города Тулы. В публичных слушаниях приняли участие представители правительства Тульской области, счетной палаты Тульской области, Общественной палаты Тульской области, прокуратуры города Тулы, депутаты Тульской городской Думы, представители контрольной комиссии муниципального образования город Тула и Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, руководители и представители функциональных (отраслевых) органов и главных управлений по территориальным округам администрации города Тулы, органов территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, жители города Тулы. На публичных слушаниях были заслушаны доклады представителей администрации по следующим вопросам:

- о прогнозе социально-экономического развития города Тулы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- об основных показателях проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство, реализацию проекта «Народный бюджет» и муниципальную программу по формированию современной городской среды на 2020-2022 годы;
- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на повышение качества жилищного фонда, создание комфортных условий для проживания населения на 2020-2022 годы;
- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на строительство и реконструкцию муниципальных объектов на 2020-2022 годы;
- о расходах бюджета муниципального образования город Тула на развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2020-2022 годы.

По представленному проекту решения положительные заключения представили председатель Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов МО город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, председатель контрольной комиссии муниципального образования город Тула.

В ходе обсуждения проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний поступили предложения администрации города Тулы и предложения

депутатов Тульской городской Думы и жителей города Тулы. Все предложения и мнения участников публичных слушаний учтены и отражены в итогах (рекомендациях) публичных слушаний.

На заседании Тульской городской Думы 11 декабря 2019 года главный финансовый документ муниципального образования город Тула с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний был утвержден со следующими основными характеристиками:

- на 2020 год: общий объем доходов в сумме 16672983300,61 руб., общий объем расходов в сумме 17598857097,04 руб., дефицит бюджета в сумме 925873796,43 руб.
- на 2021 год: общий объем доходов в сумме 17667561863,15 руб., общий объем расходов в сумме 18293324700,15 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 260023900,00 руб., дефицит бюджета в сумме 625762837,00 руб.
- на 2022 год: общий объем доходов в сумме 18038181200,52 руб., общий объем расходов в сумме 18583624133,46 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 730777300,00 руб., дефицит бюджета в сумме 545442932,94 руб.

Еще одним направлением комиссии являются также вопросы владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом города Тулы.

В рамках реализации Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» имущество, не используемое для обеспечения функций и задач органов местного самоуправления муниципального образования город Тула, подлежит приватизации.

С целью обеспечения поступления неналоговых доходов в бюджет города и сокращения расходов из бюджета города на содержание имущества, был произведен экономически обоснованный выбор объектов, подлежащих приватизации, установлены способы приватизации, обеспечивающие максимальный доход бюджета города.

На основании вышесказанного главой администрации города Тулы был подготовлен и внесен в Тульскую городскую Думу проект решения «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Тула на 2020 год».

В рамках рассмотрения данного проекта решения члены комиссии уделили большое внимание вопросу деятельности акционерных обществ, акциями которых владеет муниципальное образование город Тула. На очередном заседании Тульской городской Думы 25 декабря 2019 года проект решения был принят с учетом поправки внесенной депутатами Тульской городской Думы. Вопрос о деятельности акционерных обществ члены комиссии решили подробно рассмотреть на расширенном заседании профильной комиссии по бюджету, налогам и собственности с приглашением депутатов Тульской городской Думы и представителей администрации города Тулы.

В соответствии с Положением «О приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 25.01.2006 № 7/96, начальная цена муниципального имущества, продаваемого на торгах, в отношении которого в установленном порядке принято решение о приватизации, устанавливается решением Тульской городской Думы.

Учитывая вышесказанное, в целях реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2019 год в отчетный период был рассмотрен и одобрен проект решения Тульской городской Думы «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества».

В целях пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула за отчетный период члены комиссии поддержали и предложили к рассмотрению на заседании Тульской городской Думы проекты решений:

- о передаче в аренду акционерному обществу «Тульское предприятие тепловых сетей» муниципального имущества теплосетевого назначения;
- о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Антей» муниципального имущества теплосетевого назначения.

Передача в безвозмездное пользование нежилых муниципальных помещений - одна из форм поддержки учреждений и общественных организаций.

В течение отчетного периода с сентября по декабрь 2019 года комиссией была продолжена работа по рассмотрению вопросов о передаче в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений общественным объединениям и государственным организациям как впервые, так в целях продления договоров безвозмездного пользования. Рассмотрены вопросы о передаче в безвозмездное пользование 28 муниципальных нежилых помещений, из числа которых 10 муниципальных помещений были переданы общественным объединениям и государственным организациям впервые. С целью подробного ознакомления депутатов с деятельностью учреждений и общественных организаций на заседания комиссии приглашаются руководители организаций, обратившихся о предоставлении муниципального помещения в безвозмездное пользование.

С целью приведения в соответствие с действующим законодательством за отчетный период были внесены изменения в ряд решений принятых Тульской городской Думой:

- О внесении изменений в Положение «О городской территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 25.10.2006 № 21/373;

- О внесении изменения в Положение «О порядке предоставления имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Тула, в безвозмездное пользование», утвержденное решением Тульской городской Думы от 30.01.2008 № 40/923;

- О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095;

- О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 24.10.2018 № 58/1419 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории муниципального образования город Тула»;

- О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 27.03.2019 № 64/1545 «Об утверждении Перечня движимого имущества муниципального образования город Тула, предлагаемого к передаче в государственную собственность Тульской области».

В октябре 2019 года Положение «О финансовом управлении администрации города Тулы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 23.10.2013 № 66/1498, было приведено в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» были уточнены функции финансового управления администрации города Тулы по внутреннему финансовому аудиту и внутреннему финансовому контролю, осуществлению мониторинга качества финансового менеджмента, контролю при постановке на учет бюджетных и денежных обязательств, санкционированию оплаты денежных обязательств.

Федеральным Законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»:

- установлен единый подход к классификации муниципального долга исходя из валюты долговых обязательств;

- введены понятия «муниципальный внешний долг» и «гарантии муниципального образования в иностранной валюте», которые применяются к правоотношениям,

возникающим при составлении и исполнении бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктом 2 ст. 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации от имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» органы местного самоуправления предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов. Порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации положений федерального законодательства в целях установления порядка предоставления муниципальных гарантий по инвестиционным проектам на территории муниципального образования город Тула, в декабре 2019 года был внесен и принят единогласно проект решения «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий по инвестиционным проектам на территории муниципального образования город Тула».

В декабре 2019 года на рассмотрение комиссии был представлен проект решения «О внесении изменения в решение Тульской городской Думы от 28.11.2014 № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц», который предлагал исключить дублирование отдельных норм налогового законодательства из действующего решения, а именно исключить категории налогоплательщиков, перечень которых установлен нормами налогового законодательства.

Данное изменение не влечет прекращения налоговых льгот для категорий налогоплательщиков, перечень которых установлен нормами налогового законодательства.

В связи с необходимостью приведения Положения «Об управлении экономического развития администрации города Тулы», утвержденного решением Тульской городской Думы от 27.11.2013 № 67/1537, в соответствие с Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула были внесены следующие изменения направленные на:

- приведение Положения «Об управлении экономического развития администрации города Тулы» в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- дополнение Положения в части включения полномочия по разработке основных направлений налоговой политики муниципального образования город Тула, предусмотренного абзацем 18 пункта 1.4 Решения Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095 «О Положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула»;

- изменение наименования процедуры по выявлению вредных производственных факторов и определению их воздействия на работников, в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», которым вместо аттестации рабочих мест введена специальная оценка условий труда;

- исключение полномочия по контролю за ходом областного и отраслевых трехсторонних соглашений, в связи с тем, что органы местного самоуправления не наделены

указанными полномочиями; изменение формулировки полномочия по проверке соблюдения Городского трехстороннего соглашения: термин «контроль» заменен на - «мониторинг»;

- на реализацию прав и обязанностей арендодателя земельных участков, предназначенных для размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов, включая право на взыскание задолженности по арендной плате, взыскание штрафов, пеней и возмещение сумм неосновательного обогащения за пользование указанными земельными участками, предоставленных управлению экономического развития администрации города Тулы в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона Тульской области № 118-ЗТО от 28.11.2019 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Тула и органами государственной власти Тульской области»;

- разъяснение полномочий управления экономического развития администрации города Тулы в части организации внешнеэкономической деятельности согласно Федеральному закону от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

В целях реализации Закона Тульской области от 28.11.2019 № 118-ЗТО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Тула и органами государственной власти Тульской области» произошло перераспределение между Правительством Тульской области и органами местного самоуправления муниципального образования город Тула ряда полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а также внесены изменения в полномочия комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы.

Были подготовлены проекты решений:

- О внесении изменений в Положение «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27.05.2015 № 12/280»;

- О внесении изменений в Положение «О комитете имущественных и земельных отношений администрации города Тулы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 15.07.2009 № 71/1557.

Помимо профильных вопросов на заседаниях постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности также рассматривались проекты решений, находящиеся в компетенции других постоянных комиссий.

На протяжении отчетного периода члены комиссии представляли Тульскую городскую Думу на городских мероприятиях, участвовали в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой, активно взаимодействовали с должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций, регулярно информировали о своей деятельности на официальном сайте Тульской городской Думы в сети Интернет и в тульских периодических изданиях.